

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ "GLOBUS"
ЭКОНОМИКА И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ
СБОРНИК НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ**

**XXXVI МЕЖДУНАРОДНАЯ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

**«ЭКОНОМИКА И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»
(22 октября 2018г.)**

г. Санкт-Петербург- 2018

© Научный журнал "Globus"

УДК 330
ББК У65

Сборник публикаций научного журнала "Globus" по материалам XXXVI международной научно-практической конференции: «Экономика и юриспруденция: теория и практика» г. Санкт-Петербурга: сборник со статьями (уровень стандарта, академический уровень). – С-П. : Научный журнал "Globus", 2018. – 36с.

Тираж – 300 экз.

УДК 330
ББК У65

Издательство не несет ответственности за материалы, опубликованные в сборнике. Все материалы поданы в авторской редакции и отображают персональную позицию участника конференции.

Контактная информация организационного комитета конференции:

Научный журнал "Globus"

Электронная почта: info@globus-science.ru

Официальный сайт: www.globus-science.ru

СОДЕРЖАНИЕ

БУХГАЛТЕРСКИЙ, УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

Лалыко Анна Дмитриевна НАЛОГОВЫЙ УЧЕТ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ	4
Биймырсаева Эркегул Мундусбековна НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КОНТРОЛЯ И АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ	8

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Сапельченко Наталья Евгеньевна ПРИНЦИП ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ.....	14
Юдина Александра Викторовна ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА ПО ВОПРОСУ ПРИНЦИПА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ (СОРАЗМЕРНОСТИ) В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	17

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Козаренко Владислав Сергеевич МЕСТО ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД.....	21
--	----

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

Лучинина Ольга Геннадьевна ОСОБЕННОСТИ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТОВ В ЦЕПИ ПОСТАВОК ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА.....	25
--	----

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Телегина Н.А., Тесленко М.А., Жуков Б.М. КРИТЕРИИ И ФАКТОРЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА	30
--	----

БУХГАЛТЕРСКИЙ, УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ НАЛОГОВЫЙ УЧЕТ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Лалыко Анна Дмитриевна
*студентка 2 курса магистерской программы
«Учет анализ и аудит» Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Тюменский государственный университет»,
город Тюмень*

TAX ACCOUNTING AS AN ELEMENT ECONOMIC SECURITY

Lalika Anna D.
*2rd year student of the master's program
«Accounting analysis and audit» of the
Federal state budgetary educational
institution of higher vocational education
«Tyumen state University», city of Tyumen*

Аннотация

В статье рассмотрены сущность и значимость налоговой безопасности на уровне предприятия. Приведена классификация угроз экономической безопасности предприятия. Представлена налоговая безопасность как составная часть экономической безопасности организации.

Abstract

The article deals with the nature and importance of tax security at the enterprise level. The classification of threats to economic security of the enterprise is given. Tax security is presented as an integral part of the economic security of the organization.

Ключевые слова: налог, налоговый учет, система налогообложения, организация, предприятие, налоговая безопасность, экономическая безопасность, защита.

Keywords: tax, tax accounting, tax system, organization, enterprise, tax security, economic security, protection.

В связи с многочисленными нарушениями в налоговой сфере, задолженностью по налоговым платежам перед бюджетами всех уровней, а также переходом отдельных хозяйствующих субъектов в неконтролируемый государством сектор экономики, экономическая безопасность и ее составляющая – налоговый учет, в последние годы приобретают в Российской Федерации особую актуальность.

Основной целью налогового учета как элемента обеспечения экономической безопасности предприятия является обобщение полной и достоверной информации о налогооблагаемых объектах налогоплательщика и контроля исчисления и уплаты налога на прибыль. Это обусловлено тем, что налоговый учет состоит только из этапа обобщения информации.

В сложившихся условиях, а также в периоды экономической нестабильности, большинство российских компаний любых форм собственности и клиентоориентированности сталкивались и до сих пор сталкиваются с обязательствами по уплате налогов, которые возникают в момент совершения хозяйственной деятельности происходящих в компаниях.

В результате образуется сложная, но хорошо просчитанная и слаженная система налогового учета, которая основывается на хозяйственных операциях, произошедших в любой из бизнес-единиц компаний. Как любой другой инструмент, который способен изменять финансово-экономическое положение компании и существенно корректировать финансовый результат, налоговая политика нуждается в защите от угроз и рисков, связанных с воздействием на неё третьих лиц, или внутренних факторов. Вследствие чего выделяется новый вид «активности» в структуре компании – это налоговая безопасность [3, с.232].

Сущность налоговой безопасности определяется состоянием системы налогообложения, которое обеспечивает гарантированно-стабильное пополнение государственного бюджета для направленного социально-экономического развития.

Понятие налоговой безопасности в рамках предприятия затрагивает практически каждый вид деятельности, включая как этапы производства и реализации продукции, так и взаимодействие с поставщиками и покупателями, снабжение и закупки, а также международную деятельность. Все подразделения предприятия напрямую или косвенно, а также те, которые не упомянуты, как составные части хозяйственной деятельности в компании, сопряжены с налоговыми обязательствами и последствиями по ним.

Значимость и сущность налоговой безопасности на уровне предприятия в какой-то степени помогает раскрыть место и точки взаимодействия «системы налоговой безопасности» с прочими системами безопасности бизнеса. Налоговая безопасность призвана защищать от внешних и внутренних угроз предприятия в налоговой сфере.

Существующие пробелы в налоговой безопасности на уровне российских предприятий, или неверный способ оптимизации налогообложения и как следствие отсутствие налоговой безопасности, приводит к серьезным финансовым расходам в виде штрафов. А удельный вес соответствующих налоговых санкций в структуре экономического благосостояния компании может превышать точку жизнеспособности фирмы и стать причиной ее ликвидации. В свою очередь, это абсолютно не выгодно государству, которое заинтересовано в росте экономики, и на основе налоговых поступлений

формирует социальную политику и заботу о гражданах, и «налоговые риски» бизнеса не могут быть для него выгодными.

Сущность налоговой безопасности реализуется в системе ее критериев и показателей. Критерий налоговой безопасности представляет собой оценку состояния налогообложения с точки зрения выполнения основных функций налогов и налогообложения. Основным критерием системы налоговой безопасности является сочетание стабильности и максимума налоговых поступлений в бюджет государства [1, с.66].

Основные показатели, подлежащие отражению в налоговых декларациях и формирующие налоговый учет, следует старательно просчитывать в начале деятельности фирмы и именно на этом этапе, следует пристальное внимание уделить и налоговой безопасности создаваемой налоговой политики. Отдачей от своевременно организованной грамотной налоговой безопасности станет стабильность компании на рынке и состоятельность действующих лиц, ведущих ее к успеху.

Для предприятий налоговая безопасность – это достаточно уникальный инструмент контроля финансовых потоков, а, следовательно, и составная часть экономической безопасности компании, и одновременно является индикатором эффективности оптимизации налогообложения. Значения этого «индикатора» напрямую коррелируют с факторами налоговых рисков в системах хозяйственной жизни предприятия. Раскрывая сущность налоговой безопасности следует выделить ее составную часть – «налоговую информационную безопасность», сущность которой заключается в соблюдении требований законодательства осуществлять защиту от несанкционированного доступа к информации, отражающей хозяйственные операции, и соответственно налоговые обязательства по ним. Подобные превентивные меры способны снизить налоговые риски [2, с.3].

Любая невнимательность при учете налоговых рисков и реакции на них, в системе экономической безопасности, чревата негативным экономическим эффектом для российских предприятий, внедряющих оптимизацию налогообложения.

Законные инструменты понижения налоговых платежей, использования налоговых льгот и выбора методов налогового учета и прочие составные части оптимизации налогообложения, все это являясь аспектами налоговой деятельности в хозяйственной жизни компании, в сущности, ложится в область юрисдикции налоговой безопасности на уровне предприятий. Соблюдение критериев законности и защищенности интересов собственников, являются отправными точками в формировании налоговой безопасности на уровне предприятия.

Стоит отметить факторы, которые влияют на экономическую безопасность предприятия. В качестве таких факторов выступают внешние и внутренние угрозы.

К внешним угрозам относятся:

- ухудшение социально-политической и экономической ситуации в стране;
- обострение политических отношений со странами-партнерами;
- изменение в законодательстве и экономической ситуации стран-импортеров;
- нестабильность и несовершенство законодательной базы;
- макроэкономические потрясения (экономические кризисы, нарушение производственных связей, инфляция, потеря рынков сырья, материалов, энергоносителей, товаров и т.п.);
- ужесточение нормативно-технических стандартов;
- изменения в политике конкурентов;
- недобросовестная конкуренция;
- промышленно-экономический шпионаж.

К внутренним угрозам относятся:

- высокая материалоемкость и энергоемкость производства, себестоимость продукции;
- недостаток квалифицированного производственного персонала в основных целях;
- сокращение чистой прибыли;
- снижение показателя рентабельности;
- увеличение дебиторской и кредиторской задолженности;
- рост конкуренции в отрасли;
- утечка информации, некомпетентность сотрудников;
- предъявление исков предприятию [5, с.43].

Подводя итоги, стоит отметить, что под налоговой безопасностью следует понимать процесс недопущения возникновения рисков и угроз, которые являются следствием событий неверной налоговой оптимизации предприятия. Что фактически означает недопущение известных негативных налоговых прецедентов, и пресечение действий, влекущих в свою очередь за собой неизвестный, но однозначно возникающий налоговый риск, при оптимизации налогообложения экономической деятельности компании.

Также в статье были представлены внешние и внутренние угрозы, влияющие на экономическую безопасность предприятия.

Тем самым, ведение учета налогов должно быть в рамках налоговой безопасности, которая составляет часть экономической безопасности.

Список литературы:

1. Богатырев А.М. Налоговая безопасность, как компонент экономической безопасности / А.М. Богатырев // Экономические и гуманитарные науки. – 2013. - №7(258). – С.64-69.
2. Лактионова Н.В., Углова И.А. Налоговая безопасность – составляющая экономической безопасности хозяйствующего субъекта / Н.В. Лактионова, И.А. Углова // Сфера услуг: инновации и качество. – 2017. - №33. – С.8.

3. Миронова О.А., Шемякина М.С. Основы и взаимосвязь категорий «экономическая безопасность» и «налоговая безопасность» / О.А. Миронова, М.С. Шемякина // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. - №3. – С.230-234.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации: Ч. 1,2. (ред. 13.07.2015). // Консультант Плюс. [Электрон. ресурс]. – Электрон. дан. – [М., 2016.] (Дата обращения: 03.06.2018).

5. Суглобов А.Е., Экономическая безопасность предприятия: учебное пособие / А.Е. Суглобов, С.А. Хмелев, Е.А. Орлова. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 271 с.

УДК 657.6(575.2)(043.3)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КОНТРОЛЯ И АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Биймырсаева Эркегул Мундусбековна

Кыргызская Республика, г. Бишкек,

Международный университет инновационных технологий, к.э.н.

SOME ISSUES OF CONTROL AND ANALYSIS OF THE ENTERPRISE

Biymyrsaeva Erkegul Mundusbekovna

Kyrgyz Republic, Bishkek,

International University of Innovative Technologies, Ph.D.

Аннотация: В статье исследуются проблемы контроля и анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Исходя из концепции контроллинга делается вывод о необходимости применения информационных систем которые позволяют аккумулировать информацию, осуществлять проверку корректности данных, проводить регулярный или ситуационный контроль и анализ деятельности, принимать взвешенные управленческие решения.

Annotation: The article examines the problems of control and analysis of financial and economic activity of the enterprise. Based on the concept of controlling, it is concluded that it is necessary to use information systems that allow information to be accumulated, validate data, conduct regular or situational monitoring and analysis of activities, and make informed management decisions.

Ключевые слова: контроллинг, финансы, бизнес – процессы, управление предприятием, клиенты

Keywords: controlling, finance, business processes, enterprise management, clients

Происходящие изменения в экономической системе Кыргызстана требуют соответствующего механизма управления процессами, включая одну

из его существенных частей Бухгалтерский учет. Деятельность предприятия напрямую зависит от обеспеченности финансовыми и иными ресурсами.

На современном этапе проблеме контроля и анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия не уделяется должного внимания, хотя финансовое состояние хозяйственного субъекта отражает все стороны деятельности, поскольку движение любых товарно-материальных ценностей и трудовых ресурсов сопровождается образованием и расходованием денежных средств. Отсутствие навыков адекватной оценки собственного финансового состояния, анализа финансовых последствий принимаемых решений поставили многие из них на грань банкротства. Одним из важнейших условий успешного управления финансами предприятия является анализ его финансового состояния.

Обеспечение эффективного функционирования предприятий требует экономически грамотного управления их деятельностью, которое во многом определяется умением ее анализировать. [1]

Одна из концепций управления деятельностью предприятия — контроллинг — представляет собой комплексную методику, которая включает принципы информационного обеспечения менеджмента предприятия для стратегического, тактического и оперативного управления. Сама концепция не дает готовых рецептов управления, однако обозначает определенные границы, контекст и подходы. Поэтому очень важно провести параллели между классическими методиками контроллинга и их программной реализацией.

Для формирования целей, разработки и реализации стратегии предприятия как в оперативном режиме, так и для ретроспективного анализа в контроллинге может применяться сбалансированная система показателей (ССП). СПП начинается с видения и стратегии компании и описывает системный подход к измерению её эффективности через построение системы показателей, разделенных на несколько составляющих, называемых перспективами (рис. 1). В классическом варианте все цели предприятия разбиваются на четыре перспективы:

- финансы;
- внутренние бизнес-процессы;
- клиенты;
- сотрудники и развитие (в др. переводе — обучение и карьерный рост).

[2]



Рис.1.

Методическая основа сбалансированной системы показателей (ССП)

Однако в зависимости от потребностей предприятия количество составляющих может увеличиваться. В рамках выделенных направлений компания работает одновременно, все цели и показатели перспектив связаны между собой и влияют друг на друга. Руководству предприятия необходимо параллельно по всем перспективам понимать текущую ситуацию. Если какому-то направлению уделяется существенно больше внимания и ресурсов, то эффективность работы предприятия, как неоднократно подтверждено практикой, оказывается не оптимальной.

В качестве инструмента контроллинга сбалансированная система показателей нашла своё отражение в программе «1С:ERP Управление предприятием 2» и «1С:Управление торговлей 8» в виде подсистемы «Мониторинг целевых показателей». В этих программных решениях «1С:ERP Управление предприятием 2.0» и «1С:Управление торговлей 8» реализованы также возможности для построения иерархической модели целей и целевых показателей, имеются инструменты для их мониторинга, включая расширенный анализ по направлениям деятельности, и вывода на монитор руководителя. [2]

Концепция контроллинга предлагает организовывать данные и работу с ними в информационных системах таким образом, чтобы результаты анализа были своевременно доступны топ-менеджменту в удобной форме.

Целевые показатели в программных решениях описываются в виде иерархической структуры — структуры целей. Там же задаётся и алгоритм расчёта показателей. На верхнем уровне указываются цели, которые необходимо достичь в соответствии с принятой на предприятии стратегией управления и развития. Высокоуровневые цели формулируются и описываются собственниками и руководством компании. В составе каждой из них

можно выделить необходимое число подцелей, успешное выполнение которых обеспечит достижение вышестоящей цели.

Характер управленческих воздействий при достижении целевых показателей определяется выбранными желаемыми трендами. Таковыми могут быть:

- максимизация значения;
- минимизация значения;
- удержание в пределах допустимого диапазона.

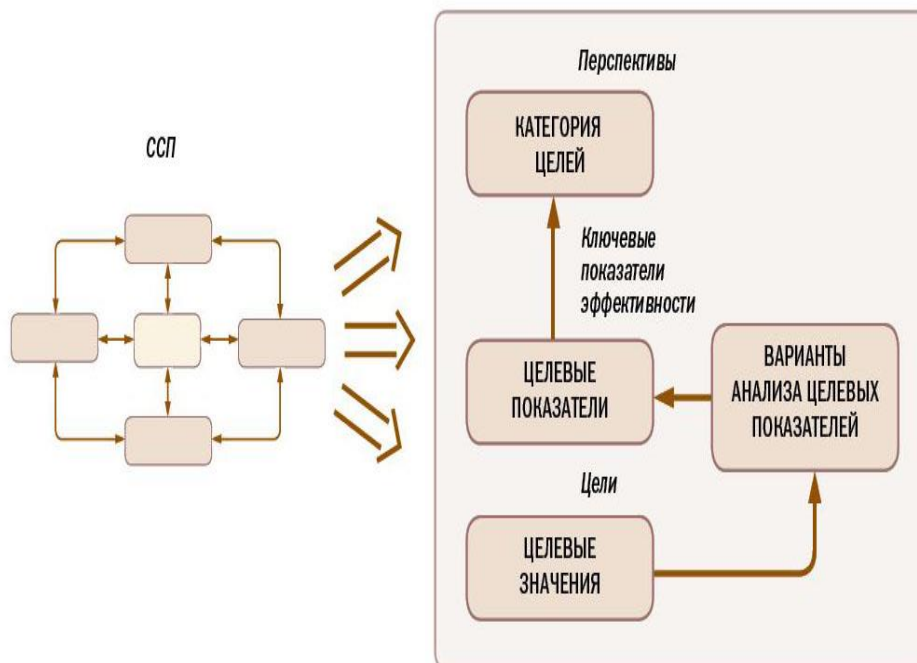


Рис. 2. Схема сопоставления ССП и функционала ИТ-решений

Целевые значения и целевые показатели связаны между собой посредством вариантов анализа. Для анализа информации и последующего принятия решений имеется возможность выбрать нужный вариант анализа. Это может быть:

- анализ динамики изменений;
- покомпонентное сравнение показателей;
- сравнение с прошлым периодом;
- измерение текущего значения.
- измерение текущего значения.

Среди инструментов контроллинга особое место занимает различного рода аналитическая отчетность, которая должна кратко и ясно указывать на проблемные, «узкие» места в организации, чтобы пользователи таких отчетов могли быстро понять, что следует предпринять далее. Условно отчеты делятся на процессные (оперативные, ad-hoc) отчёты, включающие описание текущего состояния некоего объекта или процесса, и собственно аналитические. Аналитический отчет отличается от процессного отчёта тем, что регулярно формируется менеджерами и позволяет принять стратегические

управленческие решения. Обычно аналитические отчёты содержат лаконично представленную информацию, насыщены графикой и всегда наглядны. [3]

Подготовка аналитического отчета складывается из последовательности следующих этапов:

- оценка текущей ситуации;
- подготовка фильтров данных, вариантов сортировки и детализации;
- подготовка расшифровки данных после детализации;
- формулировка возможных решений на основе полученных данных.

Любой аналитический отчет должен быть подчинен определенной цели: получить то или иное решение анализируемой задачи (проблемы). По возможности, в него необходимо включать описание инструментов такого решения.

В настоящее время информационные системы являются неотъемлемой частью практически всех процессов и контуров управления предприятием. Они, информационные системы, позволяют аккумулировать информацию, осуществлять проверку корректности данных, проводить регулярный или ситуационный контроль и анализ деятельности, принимать взвешенные управленческие решения.

В соответствии с концепцией контроллинга интеграция систем поддержки принятия решений в информационные системы — одна из приоритетных задач современности. Безусловным преимуществом является то, что отпадает необходимость в организации отдельного процесса подготовки данных для управленческой отчетности, а, значит, время между сигналами, требующими внимания, и принятием решений существенно сокращается. Появляется также возможность организовать регулярный контроль с точностью до часа по любому из ключевых процессов. Совокупный эффект от использования интегрированных систем в некоторых случаях проявляется уже в первые месяцы от начала их внедрения в повседневную практику и при правильном выборе ключевых показателей оказывается положительным и существенным для предприятия.

Список литературы:

1. Программа реформирования системы бухгалтерской и финансовой отчетности в Кыргызской Республике в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности на период 2000 - 2002 г. от 3 июля 2000 года № 1

2. <http://1c-kato.kg>, <https://its.1c.eu/kg> 1С:Предприятие 8. Управление торговлей для Кыргызстана

3. Автор: коллектив 1С:Предприятие 8. Конфигурация «Управление торговлей» Редакция 11.1 Описание (в 2-х частях) Издательство: 1С, 2013г

List of references:

1. The program of reforming the accounting and financial reporting system in the Kyrgyz Republic in accordance with international financial reporting standards for the period 2000 - 2002 of July 3, 2000 No. 1
2. <http://1c-kato.kg>, <https://its.1c.eu/kg> 1C: Enterprise 8. Trade management for Kyrgyzstan
3. Author: collective 1C: Enterprise 8. Configuration “Management of salesmen” Editorial 11.1 Description (in 2 parts) Publisher: 1C, 2013

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

ПРИНЦИП ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

Сапельченко Наталья Евгеньевна

студентка 2 курса магистратуры, ФГБОУВО

Российский государственный университет правосудия, г. Москва

В научной литературе часто поднимается вопрос о судебной защите основных прав и свобод человека и гражданина. Судебная защита была предметом исследования таких ученых как Витрук Н.В. [1], Кряжкова О.Н. [2], Адзинова Е.А. [3], Умнова И.А. [6] и др.

Судебная защита как гарантия выражается в обеспечении действенной реализации не только конституционного права на судебную защиту, но и принципов, определяющих основы его реализации [6, с.22-23].

Вопрос эффективности судебной защиты является очень важным и актуальным. В 2018 году президент России Путин В.В. анонсировал проведение судебной реформы, которая в том числе будет направлена на повышение эффективности судебной защиты.

Принцип эффективности судебной защиты – это один из принципов обеспечивающих реализацию целей правосудия, защиту нарушенных прав и свобод человека.

Об эффективности судебной защиты в своих постановлениях говорил Конституционный Суд Российской Федерации: «С учетом того, что право на судебную защиту - это не только право на обращение в суд, но и возможность получения реальной судебной защиты путем восстановления нарушенных прав и свобод, которая должна быть обеспечена государством в соответствии с критериями эффективности и справедливости, конституционные принципы правосудия, вытекающие из статей 19 (части 1 и 2), 46 (части 1 и 2), 47 (часть 1) и 123 (часть 3) Конституции Российской Федерации, предполагают как неукоснительное следование процедуре уголовного судопроизводства, так и своевременность и действенность защиты прав и законных интересов не только обвиняемых, но и лиц, подозреваемых в совершении преступления» [4].

Содержание принципа эффективности судебной защиты определяется критериями эффективности судебной защиты, выявленными на основании руководства применения статьи 6 Европейской конвенции о защите прав человека [5]: доступ к суду, юридическая определенность и эффективность судебных решений; независимый и беспристрастный суд; справедливый судебный процесс; разумные сроки судебного процесса [5].

Доступ к суду гарантирует четкое законодательное регулирование вопроса о подсудности [3, с.392].

Юридическая определенность и эффективность судебных решений говорит о единой практике и обязательности исполнения судебных решений окончательное судебное решение обязательно должно быть исполнено в полном объеме [3, с.420].

Независимость и беспристрастность суда заключается в том, что судьи в своей деятельности по осуществлению правосудия (при рассмотрении конкретных дел и материалов) независимы, подчиняются только закону и никому не подчинены [3, с.392].

Справедливый судебный процесс является собирательным понятием и включает соблюдение всех принципов правосудия [3, с.392]. (Принцип законности, принцип осуществления правосудия только судом, принцип равенства граждан перед законом и судом и др.)

Разумность продолжительности производства по делу надлежит оценивать в свете конкретных обстоятельств дела с учетом критериев, изложенных в нормах прецедентного права, создаваемых судом [6, с.35].

Перейдем к рассмотрению практического аспекта использования принципа эффективности судебной защите на примере Постановления Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2016 г. № 5-П «Дело Цуркана».

Конституционный Суд проверял конституционность положений пункта 6 статьи 8 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ», частей 1 и 3 статьи 18.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП) и подпункта 2 части первой статьи 27 федерального закона «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ».

В октябре 2014 года заявитель пришел в отдел Федеральной миграционной службы (ФМС) подмосковного Волоколамска, чтобы подать документы на получение российского гражданства, однако результат этого визита оказался неожиданным и обескураживающим. Чиновники указали Цуркану на то, что он забыл уведомить ФМС об адресе, по которому он зарегистрировался после получения вида на жительство.

Правонарушения в столичных регионах (Москва, Петербург, Московская и Ленинградская области) наказываются выдворением из страны. Именно такое решение судья принял и в отношении Цуркана. Оно, в свою очередь, влечет пятилетний запрет на въезд в Россию и, соответственно, невозможность вновь оформить вид на жительство. По мнению заявителя, он подвергся дискриминации по сравнению с другими иностранцами, которые не имели разрешения на постоянное проживание.

Судьи Конституционного Суда пришли к выводу, что цели оспоренных норм не противоречат Основному Закону. Обязанность иностранцев информировать о своем месте жительства необходима, чтобы государство могло вести адекватную статистику, подчеркивается в постановлении. Повышенная ответственность для мигрантов в столичных регионах обусловлена тем, что именно они сталкиваются с наибольшим миграционным давлением.

В то же время, спорная норма КоАП фактически связывает судьбу руки. Даже при однократном нарушении выдворение из РФ является единственно

возможной мерой ответственности, что не позволяет учесть все обстоятельства дела - длительность проживания в стране, семейное положение, законопослушное поведение и т.д. В этой части спорные положения противоречат Конституции РФ.

КС предписал внести изменения в законодательство, чтобы обеспечить индивидуализацию административной ответственности за не уведомление ФМС о месте жительства. Также дело заявителя Михаила Цуркана подлежит пересмотру.

Данное дело иллюстрирует формальность судебной защиты, т.е. рассмотрение дела с точки зрения установленного порядка. В данном случае был нарушен критерий справедливости судебного процесса, а следовательно, и принцип эффективности судебной защиты.

Таким образом, при рассмотрении дел судьям необходимо руководствоваться критериями эффективности судебной защиты, т.к. при нарушении одного из них будет нарушен принцип эффективности судебной защиты.

Список литературы

1. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности: монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 448 с.

2. Кряжкова О.Н., Адзинова Е.А. Право на судебную защиту: регулирование и интерпретация // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7. Цит. по тексту, размещенному в СПС «КонсультантПлюс».

3. Общая теория юридической ответственности: монография / Н.В. Витрук. - 2-е издание., испр. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.11.2017 № 30-П «По делу о проверке конституционности положений статей 38 и 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.В. Ченского».

5. Руководства [Электронный ресурс] // Европейская конвенция о защите прав человека: право и практика. URL:

http://www.echr.ru/documents/manuals/Article06/Interights-Art6-manual_RUS.pdf/ (дата обращения: 13.02.2018).

6. Судебная защита конституционных прав и свобод в Российской Федерации: Учебное пособие / Под ред. И.А. Умновой (Конюховой). М.: РГУП, 2017. – 140 с.

ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА ПО ВОПРОСУ ПРИНЦИПА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ (СОРАЗМЕРНОСТИ) В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Юдина Александра Викторовна

студентка 2 курса магистратуры, ФГБОУВО

Российский государственный университет правосудия, г.Москва

В российском законодательстве пропорциональность в качестве принципа появилась после принятия в 1993 году Конституции РФ, где она, в частности, была отражена в ч. 3 ст. 55. Согласно положениям которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [1].

В данном случае Конституционный Суд, оценивая вводимые федеральным законом ограничения основных прав и свобод с точки зрения соблюдения принципа соразмерности (пропорциональности) и сохранения основного содержания конституционных норм, только лишь раскрывает смысл соответствующих положений Конституции.

Принцип соразмерности является одним из важных критериев соразмерности ограничений прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип означает то, что законодательное ограничение конституционного права должно быть соразмерно (пропорционально) тем целям, ради которых оно осуществлено, и не приводит к утрате основного содержания конституционного права [2].

Перейдем к рассмотрению практического аспекта использования принципа пропорциональности (соразмерности) Конституционным Судом Российской Федерации на примере Определения № 13-0 от 18.01.18 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Навального Алексея Анатольевича на нарушение его конституционных прав подпунктом 1 пункта 52 статьи 3 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» с использованием теста на пропорциональность.

В январе 2018 года А.А. Навальный подал жалобу в Конституционный Суд на нарушение его конституционных прав подпункта 1 пункта 52 статьи 3 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», согласно которому не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление.

Первым шагом Конституционный Суд определяет цель ограничения права и ее правомерность. Ограничения пассивного права заявителя А.А.

Навального, а именно запрет на регистрацию его кандидатуры в участии на выборах Президента Российской Федерации заключалось в том, что осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений (вне зависимости от того, было ли такое наказание назначено условно или подлежало реальному отбыванию) не могут быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Целью данного ограничения является повышение конституционной ответственности и действенности принципов правового демократического государства, а именно сохранения и надлежащего функционирования публичного правопорядка. Конституционный Суд признал данную цель правомерной так как, предусмотренное ограничение пассивного избирательного права, не является уголовным наказанием и может применяться в механизме общеправовых последствий осуждения без специального указания в приговоре в качестве установленного на определенный срок конституционно-правового дисквалифицирующего препятствия для занятия такими лицами выборных публичных должностей после отбытия ими наказания. В то же время неправомерной данная цель будет являться в случае «бессрочного и недифференцированного ограничения пассивного избирательного права в отношении граждан Российской Федерации, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений».

Вторым шагом следует выяснить пригодно ли такое ограничение пассивного избирательного права для сохранения и функционирования публичного правопорядка. Здесь Конституционный Суд отмечает следующее:

1) Правовое государство в основе которой лежит демократия нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества; создавая соответствующие правовые механизмы, федеральный законодатель вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах;

2) Пассивное избирательное право подразумевает впоследствии победы кандидата неразрывно связано с правом занимать публичную должность и тем самым осуществлять политическую власть, в частности принимать нормативные правовые и правоприменительные акты, обязательные для других лиц.

3) В системе действующего правового регулирования ограничение пассивного избирательного права лиц, осужденных в прошлом к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений носит конституционно-правовой характер и сопряжено с повышенными репутационными требованиями к носителям публичной власти.

Введение такого ограничения – с учетом определенного Конституцией Российской Федерации статуса и функций Президента Российской Федера-

ции и принимая во внимание, что возложенные на него как главу государства полномочия осуществляются к тому же на основе единоначалия, — имеет особенно важное значение, поскольку возможность избрания на эту должность лица, осужденного к лишению свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления и имеющего неснятую и непогашенную судимость за такое преступление, сама по себе создает крайне высокие риски для правовой демократии. Следовательно, федеральный законодатель в данном случае не вышел за пределы предоставленной ему Конституцией Российской Федерации дискреции по ограничению пассивного избирательного права граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений

Третьим шагом является определение необходимости такого ограничения права. Введение ограничения пассивного избирательного права для всех лиц, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений к лишению свободы, вне зависимости от того, было ли такое наказание назначено условно или подлежало реальному отбыванию, обусловлено тем, что в действующей системе уголовно-правового регулирования наказание в виде лишения свободы является вне зависимости от того, применялось или нет условное осуждение, наиболее суровой мерой ответственности и назначение такого наказания свидетельствует об особой общественной опасности совершенного противоправного деяния. Опираясь на приведенные выше правовые позиции, Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что федеральный законодатель может устанавливать с соблюдением конституционных требований ограничения пассивного избирательного права лиц, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, до истечения определенного времени со дня снятия или погашения судимости.

Четвертым шагом следует определить соразмерность (пропорциональность) ограничение пассивного избирательного права. С одной стороны весов находится право быть избранным на должность Президента Российской Федерации, а с другой защита основ конституционного строя в части защиты правовой демократии. Исходя из вышеизложенных позиций Конституционный Суд приходит к выводу, что введение ограничения пассивного избирательного права баллотироваться на пост Президента Российской Федерации имея непогашенную судимость не может расцениваться как нарушающий конституционные права заявителя, так как федеральный законодатель в данном случае не вышел за пределы предоставленной ему Конституцией Российской Федерации дискреции по дифференциации условий ограничения пассивного избирательного права граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

Таким образом на данном практическом примере Конституционный Суд, опираясь на принцип соразмерности, использует его основные преиму-

щества, а именно – последовательность и прозрачность проверки, предполагающие поэтапное сопоставление рассматриваемого ограничения с критериями принципа.

Список литературы

1. Постановление Конституционного Суда от 08.12.2015 № 31-П
2. Черепанов В.А. К вопросу об ограничении избирательных прав граждан // Конституц. и муницип. право.2011. № 6.с.52

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

МЕСТО ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД

Козаренко Владислав Сергеевич

*Оперуполномоченный по особо важным делам отдела №6 Управления
экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД
России по Волгоградской области.*

Впервые термин «оперативно-розыскное обеспечение» возник в теории ОРД в 1980-х гг. Оперативно-розыскное обеспечение в то время выступало в качестве специфической деятельности, имеющей собственную независимую научно-прикладную категорию. [5; С. 130] В многочисленных исследованиях (А.И. Глушков, Э.И. Бордзиловский, И.А. Климов, Г.К. Синилов, В.П. Хомколов и др.) оперативно-розыскное обеспечение трактовалось как отдельная оперативно-розыскная концепция.

В последствии причисление оперативно-розыскного обеспечения к теории ОРД, как справедливо отмечает Е.С. Дубоносов, вызвано эффективным применением достижений иных наук. [2; С. 97] Так, к примеру, формируясь в криминалистическом аспекте теория ОРД создала особый механизм познаний, исследующий противоправные действия преступников и наиболее продуктивные, в большей степени негласные, силы, средства и методы, используемые оперативными подразделениями. [2; С. 102]

Довольно длительный промежуток времени в теории ОРД понятие оперативно-розыскного обеспечения трактовалось как завершающий этап оперативно-розыскного процесса, дающий возможность оперативно-розыскным мерам в ходе всего уголовного судопроизводства способствовать решению возникающих вопросов и уголовно-процессуальных задач. [10; С. 254] Кроме того, такой подход несет в себе более глубокий философский смысл перехода содержания в форму. Следует выделить, что именно этот подход поддерживало множество исследователей, работающих в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Анализируя множество исследований, посвященных оперативно-розыскному обеспечению, также следует выделить тот факт, что многие авторы не согласны с существовавшей позицией о том, что частный институт оперативно-розыскного обеспечения уголовного процесса распространяется и на иные области деятельности органов внутренних дел. [1; С. 151]

По нашему мнению, институт оперативно-розыскного обеспечения правомочен содержать решение таких вопросов, как обнаружение лиц и фактов, имеющих оперативный интерес для правоохранительных органов,

осуществление оперативно-профилактических мероприятий, оперативно-розыскной проверки первичных данных о событии преступлений, оперативной разработки подозреваемых лиц.

С момента возникновения теории ОРД предусматривалось, что в ней осуществляется три направления: познавательное, деятельное и обеспечивающее. [5; С. 136] Оперативно-розыскное обеспечение является отражением обеспечивающей функции оперативно-розыскной деятельности. Если познавательное и деятельное направление имеет множество комплексных исследований, то оперативно-розыскное обеспечение не имеет к себе такого научного внимания. Однако, следует выделить колоссальное количество трудов, раскрывающих отдельные функции оперативно-розыскного обеспечения.

Практическая деятельность сотрудников ОВД выступает в качестве одного из основных показателей степени признания государством незыблемости прав человека. Серьезность проблемы обеспечения защищенности сотрудников органов внутренних дел на современном этапе состоит непосредственно в том, что они являются объектом преступного посягательства. Риск выступает ингерентным компонентом профессиональной деятельности сотрудника ОВД. В данной взаимосвязи осуществление особой деятельности по снижению этого риска до минимального предела крайне важно.

Любая правовая система, и в частности система правоохранительных органов, результативно функционирует только в том случае, когда способна себя защитить. При этом защита должна обладать таким воздействием, чтобы у преступников не возникало желания решать проблемы посредством насильственного воздействия на представителей власти. [3; С. 27]

Государственная защита конституционно гарантирована, в проекции названной категории на проблематику правопорядка и борьбы с преступностью, предоставляется возможность рассматривать личность не только как объект, но и как активный субъект такой защиты. В 1998 году было организовано первое отделение государственной защиты с одновременным формированием в каждом территориальном подразделении собственной безопасности групп, отделений, отделов, в чьи обязанности входит осуществление защиты сотрудников органов внутренних дел в случае проявления угроз, сопряженных с осуществлением ими должностных обязанностей. [4; С. 195]

Преступность в современном обществе представляет собой чрезвычайно сложное явление, оказывающее существенное влияние на все сферы общественной жизни. В правоохранительной системе именно органы внутренних дел обладают наибольшей нагрузкой в противодействии названному явлению. Вместе с тем, деятельность сотрудников ОВД по борьбе с преступностью находится в прямой зависимости от количества преступлений, совершаемых в отношении представителей власти.

Так, по данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» в 2016 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 13660 преступлений, совершен-

ных против сотрудников органов внутренних дел, находящихся при исполнении. Вследствие преступных посягательств погибло 174 сотрудника, 265 причинен тяжкий вред здоровью. В 2017 году на 22,3 % возросло число защищаемых лиц и составило 1324 человека, в отношении которых осуществлялось 2754 мер безопасности. По отношению к 2016 году это число выросло на 32,7 %. Кроме того, в 2017 году подразделениями государственной защиты в процессе оперативно-розыскных мероприятий при обеспечении мер безопасности обнаружено 476 преступлений, сопряженных с угрозами в отношении защищаемых лиц, что на 13,2% превышает показатели 2016 года. [8]

Приведенная статистика вызывает особую настороженность на фоне высокой латентности данной группы преступлений. Значительное увеличение количества защищаемых лиц и преступлений, совершаемых в отношении названной категории свидетельствует в пользу необходимости совершенствования организационных и правовых основ оперативно-розыскного обеспечения государственной защиты сотрудников ОВД.

Избрание мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите, согласно ФЗ от 20.04.1995 №45 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и ФЗ от 20.08.2004 №119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», и их реализация, чаще всего не может в полной мере обеспечить безопасность защищаемого лица, устранить угрозу его жизни, здоровью и имуществу, в особенности, если говорить о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Для недопущения совершения противоправных действий в отношении сотрудников ОВД и нейтрализации угрозы, необходимо оперативно-розыскное обеспечение мер государственной защиты, то есть осуществление оперативно-розыскной деятельности, ориентированной на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступных деяний, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, что, в соответствии со ст.2 ФЗ от 12.08.1995 №144-ФЗ «Об ОРД», выступает не только одной из задач оперативно-розыскной деятельности, но в данном случае и в отношении защищаемых лиц.

За весь период оперативной деятельности подразделений по обеспечению государственной защиты сотрудников ОВД, образовался ряд проблем, в настоящее время до сих пор остающейся без должного внимания ученых в этой области. Недостаток специализированных научных исследований, отсутствие научно-аргументированных методологических и правовых рекомендаций не позволяют на сегодняшний день оперативным подразделениям в полном объеме использовать собственный оперативно-розыскной потенциал с целью осуществления в требуемой, исходя из обстановки, мере обеспечивать государственную защиту сотрудников ОВД.

Государственная защита сотрудников органов внутренних дел, — это специальный вид государственной защиты, под которым понимается государственная деятельность по установлению и реализации мер правового,

экономического, организационного характера, ориентированных на формирование условий для продуктивного исполнения сотрудниками ОВД своих обязанностей, для восстановления нарушенных прав или устранения угрозы их нарушения, для обеспечения личной безопасности, сопряжённой с прохождением службы и эффективного поддержания правовой защищённости сотрудников ОВД.

Список литературы

1. Большов И.В. Вновь к вопросу определения понятия оперативно-розыскного обеспечения // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 5. С. 150-154.

2. Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е.С. Дубоносов. - М.: Юрайт, 2016. - 938

3. Мазова Е.И. Ролевая функция оперативно-розыскной деятельности в обеспечении безопасности лиц, подлежащих государственной защите // Российский следователь. 2013. № 6. С. 25-29.

4. Овчинников О.М. Оперативно-розыскное обеспечение государственной защиты участников уголовного судопроизводства // Современные концепции развития науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 194-196.

5. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И. А. Климов и др.; ред. И. А. Климов. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 431 с.

6. Сколотнев М.А. К вопросу о понятии механизма оперативно-розыскного обеспечения и его элементов // Черные дыры в Российском законодательстве. 2013. № 5. С. 98-101.

7. Соколов Д.С., Лебедев П.Н. Тактические способы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД при реализации задач по государственной защите участников уголовного процесса // В сборнике: Деятельность правоохранительных органов в системе противодействия современным угрозам сборник научных трудов вузовского семинара. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2017. С. 235-241.

8. Статистика ГИАЦ МВД // URL: http://www.mvd.ru/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen (дата обращения: 26.08.2018).

9. Халиков А.Н. Обеспечение мер государственной защиты как постоянная задача оперативно-розыскной деятельности // Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики. 2016. № 3. С. 34-36.

10. Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник / А.Н. Халиков. - М.: Инфра-М, РИОР, 2017. - 819 с

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

ОСОБЕННОСТИ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТОВ В ЦЕПИ ПОСТАВОК ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Лучинина Ольга Геннадьевна

Кандидат экономических наук, Директор по экономике и финансам ООО «Северный Технопарк», г. Санкт-Петербург

Согласно действующему законодательству Государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) - это правовой акт, предусматривающий поставки продукции для федеральных государственных нужд в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности РФ, а также экспортно-импортные поставки в области военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами в соответствии с международными договорами [5].

Контроль кооперационных связей при данных закупках осуществляется с помощью нормативно-правовой базы в сфере гособоронзаказа. В соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе» в редакции от 29.06.2015 № 159-ФЗ устанавливаются правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, размещением, выполнением ГОЗ и контролем за целевым использованием денежных средств [2].

Головной исполнитель выбирает банк и открывает в нём отдельный расчетный счёт, соблюдая режим использования отдельного банковского счета (далее - ОБС), установленный Законом. Головной исполнитель указывает номер ОБС в реквизитах контракта. При необходимости указания номера ОБС в контракте, до открытия счета, счет может быть зарезервирован на сайте Уполномоченного Банка и может быть до открытия счета указан в реквизитах сторон в контракте. Все остальные исполнители, кто попадет в цепь поставок по кооперации в рамках выполнения ГОЗ по конкретному заключенному контракту, согласно 275-ФЗ от 29 декабря 2012 г. обязаны в указанном банке открыть счета для осуществления расчетов между предприятиями, участвующими в исполнении госконтракта [1].

Необходимость открытия ОБС у предприятия-поставщика возникает в случае, если сумма контракта с покупателем составляет более 3 млн. руб. в месяц. Необходимость открытия отдельного счета продавцом (исполнителем) определяется из следующих факторов: сумма контракта с покупателем более 36 млн. руб. в год (3 млн. руб. в месяц), а так же отсутствие средств у покупателя, полученных по госконтракту (контракту) до 1.09.2015 г., что на практике трудно проверить и (или) доказать.

Однако не все поставщики, входящие в производственную кооперацию, обязаны открывать отдельные счета. Не входят в кооперацию и не открывают ОБС предприятия, осуществляющие поставки товаров и услуг, выполняющие работы по тарифам, подлежащим государственному регулированию.

По состоянию на 18.04.2017 года обновился перечень уполномоченных банков, соответствующих критериям, установленным статьей 8.1 ФЗ-159 от 29.06.15 г., ФЗ-275 от 29.12.2012 г., подлежащий размещению Банком России на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нем перечислены следующие банки: АО «АБ «РОССИЯ», Банк ГПБ (АО), ПАО «Банк «Санкт-Петербург», Банк ВТБ (ПАО), ПАО Сбербанк, АО АКБ «НОВИКОМБАНК», Банк «ВБРР» (АО), АО «Россельхозбанк» [3].

В настоящий момент Центральный Банк России решил закрыть информацию об уполномоченных банках для третьих лиц и удалил эти данные со своего сайта [6].

19 января 2018 года Министр финансов РФ Силуанов А.Г. объявил о том, что ПАО «Промсвязьбанк» выбран в качестве опорного банка для операций по гособоронзаказу и крупным госконтрактам.

Вопрос о создании оборонного банка встал в связи с увеличением санкционного давления на Россию со стороны западных стран, и возможностью распространения жестких санкций на российские банки, которые рискуют попасть в санкционные списки США из-за работы с предприятиями российского ОПК [7]. Опорный банк станет основной кредитной организацией по работе со средствами гособоронзаказа и крупных государственных контрактов, включая осуществление банковского сопровождения, проведение расчетов с подрядчиками — оборонными предприятиями, а также их кредитование.

Более 100 зарубежных делегаций 21 – 26 августа 2018 года прибыли в г. Кубинка Московской области на Международный военно-технический форум «Армия-2018». По заявлению Министра обороны РФ, на форуме представлено все, что сделано российской наукой и промышленностью для защиты рубежей Родины [9].

Официальным банком форума выступал ПАО «Промсвязьбанк». Он проводил панельную дискуссию «Как сделать экономически эффективными оборонно-промышленные предприятия. Роль ПАО «Промсвязьбанк» в финансовой поддержке предприятий ОПК», которая проходила с участием таких спикеров как Первый заместитель Председателя Правительства РФ – Министр финансов Силуанов А.Г., Председатель Центрального Банка РФ Набиуллина Э.С., Министр промышленности и торговли РФ Мантуров Д.В., Заместитель Председателя Правительства РФ Борисов Ю.И., Руководитель временной администрации ПАО «Промсвязьбанк» Фрадков. П.М.

В настоящее время Федеральным Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым Государственной Думой 19 июля 2018 года и одобренным Советом Федерации 24 июля 2018 года, определен порядок перехода из одного Уполномоченного Банка в другой Уполномоченный Банк.

Следовательно, для эффективного расходования средств по цепи поставок от головного исполнителя до исполнителей ГОЗ, предприятиям ОПК необходимо взаимодействовать в соответствии с концептуальной схемой формирования и сопровождения кооперационных связей (рисунок 1).

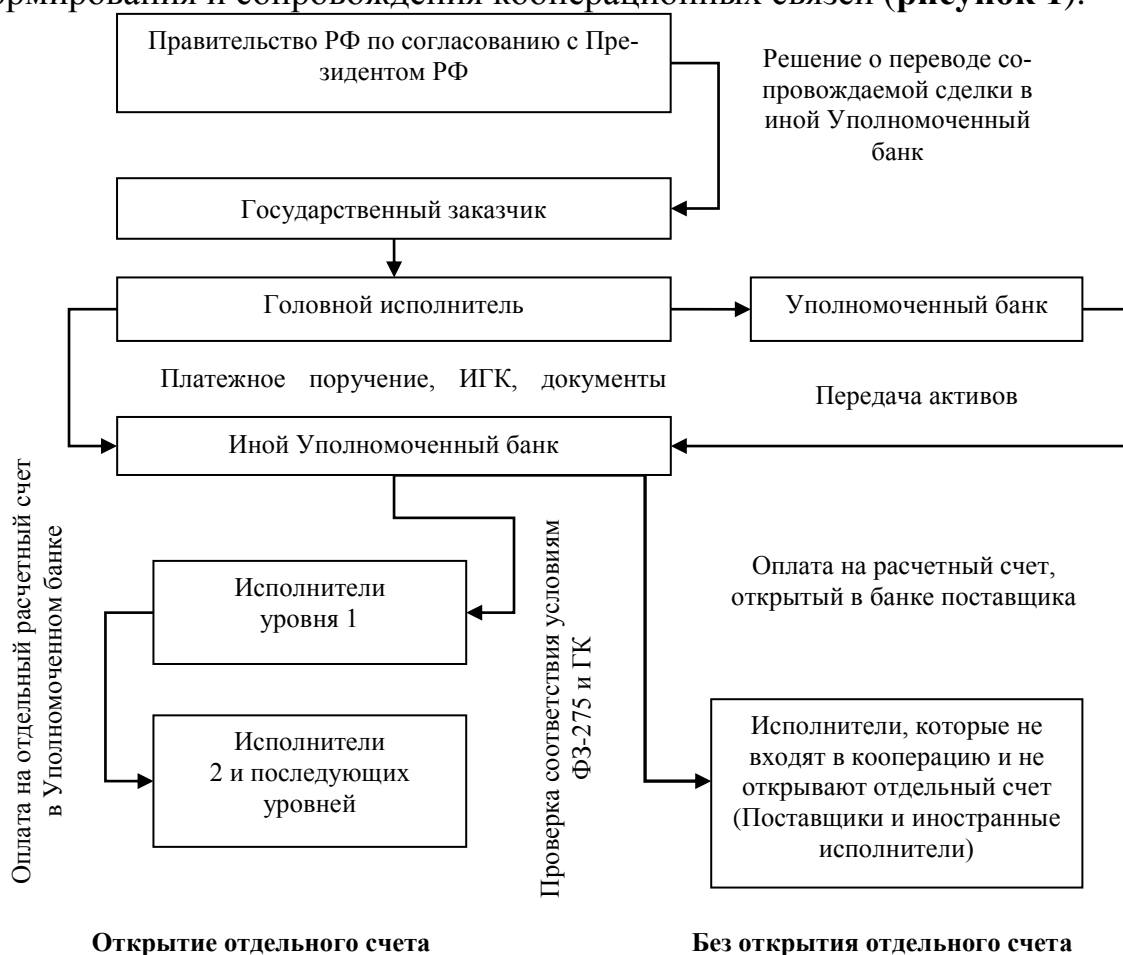


Рис. 1. Схема банковского сопровождения кооперации государственного оборонного заказа

В обязанности Уполномоченных банков входит следующее:

- 1) заключить с головным исполнителем, исполнителем договоры о банковском сопровождении, открыть им отдельные счета и передать соответствующую информацию в единую информационную систему ГОЗ;
- 2) осуществлять мониторинг расчетов и контроль распоряжений по ГОЗ в порядке, установленном ФЗ-159 от 29.06.15 г.;
- 3) уведомлять головного исполнителя о получении уведомления от государственного заказчика об исполнении государственного контракта и уве-

домлять исполнителей о закрытии отдельного счета головным исполнителем. Для закрытия ОБС после получения соответствующего уведомления от Банка необходимо представить в Банк заявление о расторжении Договора банковского сопровождения ГОЗ и закрытии ОБС с указанием реквизитов для перечисления остатка денежных средств.

Для открытия отдельного банковского счета и осуществления расчетов по нему предприятиям промышленности - участникам государственного оборонного заказа необходимо направить в Уполномоченный банк заявку на предоставление услуги банковского сопровождения, подписать Договоры и предоставить заверенную копию Государственного контракта (контракта, договора) и пакет документов, необходимый для открытия расчетного счета.

Режим использования отдельного счета, открытого в уполномоченном банке предприятием промышленности при исполнении контракта в рамках ГОЗ, предусматривает:

1) списание денежных средств только при указании в распоряжении идентификатора государственного контракта (ИГК);

2) списание денежных средств только на отдельный счет, за исключением списания денежных средств с такого счета на иные банковские счета в целях уплаты налогов, сборов и платежей в бюджет, перечисления прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта, расчетов с иностранными исполнителями, оплаты иных расходов на сумму не более трех миллионов рублей в месяц.

Следует отметить, что налоги с отдельных расчетных счетов, открытых в Уполномоченных банках, перечисляют в целом по предприятию, а не в процентном соотношении на заказ. Однако есть одно условие – сумма налогов не должна превышать 50% от суммы контракта (договора), находящейся в момент уплаты налогов на ОБС. Уполномоченными банками установлены лимиты на проведение платежей с отдельных расчетных счетов.

В марте 2017 года президент России Владимир Путин заявил о необходимости не допускать нецелевого использования бюджетных средств. По его словам, в сфере госзакупок, выполнения оборонзаказа, управления госимуществом и реализации инфраструктурных проектов необходимо и далее укреплять контроль, повышать финансовую дисциплину [8].

Уполномоченный банк в соответствии с Указанием ЦБ от 15 июля 2015 г. №3729-У вправе приостановить операцию по отдельному счету.

Анализируя операции с ОБС к контрактам (договорам) в рамках ГОЗ, приходишь к выводу, что у предприятий промышленности малого и среднего бизнеса значительно возрастают трудозатраты по обслуживанию документооборота и возникают трудности при оплате расходов с ОБС - контроль со стороны банка не дает совершать оплаты, не относящиеся к заказу в рамках ГОЗ.

Следовательно, если доля контрактов (договоров) в рамках ГОЗ превышает 50% от портфеля заказов, то у предприятия обязательно возникают кассовые разрывы, недостаток оборотных средств для погашения кредитов,

овердрафтов. Поэтому исполнители ГОЗ должны, в ситуации, когда планируется создать оборонный банк, умело планировать материальные и финансовые потоки промышленного предприятия малого и среднего бизнеса в соответствии с одной главной целью – своевременное, качественное и 100% выполнение контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

Список литературы

1) Закон Российской Федерации «О государственном оборонном заказе» от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа:

URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175

2) Закон Российской Федерации «О государственном оборонном заказе» в редакции от 29.06.2015 № 159-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа:

URL:http://xn---44-ydd8d.xn--p1ai/documenty/zakon/159_fz_ot_29_06_2015.html

3) Информация по кредитным организациям // Центральный банк Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:<http://www.cbr.ru/credit>

4) Постановления Правительства РФ от 19 января 1998 г. N 47 «О правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово - хозяйственной деятельности»

5) Сайт Минобороны России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://mil.ru/fea/275fz.htm>

6) Сбербанк и ВТБ забраковали схемы передачи капитала в оборонный банк [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:https://www.rbc.ru/finances/25/04/2018/5adf42119a7947da45620cfd?Utm_source=vk_rbc

7) С будущим опорным банком для обороны поделятся активами на 1 трлн руб. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:https://www.rbc.ru/finances/15/02/2018/5a8595259a794759979c227f?Utm_source=vk_rbc

8) Правительство России создает опорный банк для гособоронзаказа и крупных госконтрактов [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://russian.rt.com/business/news/471520-pravitelstvo-rossiya-minfin-bank>

9) Международный военно-технический форум «АРМИЯ-2018», 21-26 августа [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rusarmyexpo.ru/army2018/official_statements/31601.html

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

КРИТЕРИИ И ФАКТОРЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

**Телегина Н.А.,
Тесленко М.А.,
магистранты
Жуков Б.М.**

*д-р экон.наук, профессор, руководитель магистерской программы
«Общий и стратегический менеджмент»
Южного института менеджмента, г. Краснодар*

Необходимость более тщательного определения критериев и факторов инвестиционной привлекательности региона и рассмотрения их сущности вытекает из понятий «инвестиционный климат», «инвестиционная деятельность», «инвестор».

К этому необходимо добавить, что «инвестиционный климат» и «инвестиционная привлекательность» многими авторами трактуются, как правило, как синонимы, а иногда и как тождества. При этом к указанным понятиям даже в теории не сложилось единого подхода к их пониманию. Этому способствует и отсутствие нормативно-правового толкования терминов «инвестиционный климат» и «инвестиционная привлекательность», что позволяет различным исследователям и в теории, и на практике по-разному трактовать значение этих базовых оценочных показателей и критериев, а также их сущность и сферу применения [1].

Для определения разницы в сути трактования этих понятий необходимо сопоставить данные понятия между собой, рассмотрев различные подходы к этому сопоставлению.

Так, один из подходов, применяемый достаточно часто, заключается в рассмотрении «инвестиционного климата» и «инвестиционной привлекательности» как тождественных понятий. Данного подхода придерживается, например, российское рейтинговое агентство «РА-эксперт». Однако такой подход видится несколько не корректным, поскольку уже в значениях применяемых слов видна существенная разница. «Климат» - это условия, в которых существует какое-то явление, например, инвестиционная деятельность, а «привлекательность» - это явление или нечто, интересующее или привлекающее к себе какими-либо качествами, свойствами [2] начать какое-то действие, например, ту же инвестиционную деятельность.

Климат – это условие, среда, в которой инвестор может осуществлять и осуществляет инвестиционную деятельность, а привлекательность – это условия, которые привлекают, интересуют инвестора начать инвестиционную деятельность в конкретном месте (регионе), в конкретное время.

Многие исследователи рассматривают «инвестиционный климат» в сочетании «инвестиционной привлекательности» и инвестиционной активности инвестора. Однако такой подход можно считать несколько неточным, поскольку инвестиционная активность является скорее следствием инвестиционной привлекательности и слабо коррелируется с понятием «инвестиционный климат».

Существует и такой подход к определению инвестиционной привлекательности, как характеристики инвестиционного климата. В какой-то мере это суждение имеет право на существование, поскольку желание инвестора начать свою инвестиционную деятельность зависит от качества и благоприятности инвестиционного климата региона. Однако инвестиционная привлекательность видится более значительным фактором, чем просто характеристика климата.

В этом случае при изучении инвестиционной деятельности в регионе более корректным и точным является определение «инвестиционной привлекательности» как одного из показателей оценки инвестиционного климата региона.

Иными словами, «инвестиционная привлекательность» является субъективным (личностным) понятием, т. к. сильно зависит от интересов и желаний конкретного инвестора и его целей, а «инвестиционный климат» – скорее, объективным, поскольку отражает тенденции и условия, которые влияют в общем на всех участников инвестиционного рынка в данном регионе.

Инвестиционная привлекательность состоит из инвестиционного потенциала и существующих инвестиционных рисков. Для последующего выбора критериев инвестиционной привлекательности региона в общем, и Краснодарского края, в частности, необходимо рассмотреть сущность её оставляющих.

Инвестиционный потенциал региона имеет множество толкований учёных, занимающихся проломами инвестиций. И.А. Султанов систематизировал трактовки этого понятия, которые заключаются в таких дефинициях [3]:

И.Д. Гуськова считает, что «инвестиционный потенциал» состоит из макроэкономических характеристик, характеризующих насыщенность региона факторами производства, потребительский спрос населения и другие параметры.

В.И. Афонин, Л.С. Валинурова, О.Б. Казакова утверждают, что «инвестиционный потенциал» - это совокупность инвестиционных ресурсов, которые включают в себя материально-технические, финансовые и нематериальные активы (например, состоящие из права собственности на объекты промышленности, добычи полезных ископаемых, аккумуляции информации и накопленного опыта в сфере социально-экономических, рыночных отношений и т.д.).

Н. Малышев полагает, что «инвестиционный потенциал» характеризуется основными макроэкономическими показателями региона – структурой

инвестиций и индексом физического объёма инвестиций в основной капитал, коэффициентом износа основных производственных фондов, структурой иностранных инвестиций, рентабельности активов и т. д.

А. Кармов предполагает, что «инвестиционный потенциал» - это совокупность собственных ресурсов, которые предназначены для накопления и использования, которые позволяют добиться ожидаемого результата, т.е. даёт возможность субъекта хозяйствования самостоятельно реализовать некий инвестиционный проект без использования заёмного капитала».

Иными словами, «инвестиционный потенциал» состоит из совокупности конкретных свойств и характеристик региона, оказывающих положительное воздействие на приток инвестиций, а ещё точнее - из совокупности возможностей достижения запланированного результата от использования инвестиционных ресурсов.

Под инвестиционными ресурсами понимаются следующие их компоненты:

- финансовые средства;
- материально-технические ценности;
- производственный и строительный потенциал как производства самой продукции, так производства и строительства средств производства.
- человеческий капитал (персонал, работники, занятые в инвестиционной деятельности);
- инновационный потенциал субъекта хозяйственной деятельности – объекта инвестиций [3].

Рассмотрим, какие же показатели оценки инвестиционного потенциала конкретного региона, как составляющей его инвестиционной привлекательности, применяет рейтинговое агентство «РАЭКС-Аналитика» [4] при определении рейтинга того или иного региона.

1) Природно-ресурсный потенциал – обеспеченность региона запасами основных видов полезных ископаемых и природных ресурсов, в т.ч.:

- запасы нефти и газа;
- запасы углей;
- запасы драгоценных камней и металлов;
- запасы руд черных и цветных металлов;
- запасы полезных ископаемых;
- сельскохозяйственные угодья;
- природные ресурсы (например, древесина, пресная и питьевая вода и др.)

2) Трудовой потенциал – величина рынка труда, размер и качество трудовых ресурсов (численность и доля трудоспособного населения в общей численности, его образовательный уровень).

3) Производственный потенциал – совокупный фактический результат региональной хозяйственной деятельности: объем промышленного и сельскохозяйственного производства, работ и услуг, строительства, оборот торговли и платных услуг населению региона.

4) Потребительский потенциал – общая покупательная способность населения региона, которая оценивается величиной доходов, накоплений населения и их покупательской активности.

5) Инфраструктурный потенциал – географическое расположение региона относительно центров залежей полезных ископаемых и их добычи, а также его транспортная инфраструктура: наличие главных железнодорожных и автомобильных магистралей, морских и речных портов, авиаузлов и пограничных переходов, развитость информационной сети и связи.

6) Инновационный потенциал – наличие учреждений научно-исследовательской сферы и численность их персонала, величина финансовых затрат на научные исследования, научно – технические и технологические разработки, а также их инновационная активность, которая измеряется количеством заявок на изобретения и патенты, объемом разработанных и внедрённых передовых и новых технологий.

7) Институциональный потенциал – развитость финансовых и страховых институтов (численность акторов и объем оказанных услуг), а также наличие благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства, а также иностранного бизнеса.

8) Финансовый потенциал – «условный объем денежной массы», т.е. количество денег у бизнеса (сальдо финансового результата деятельности предприятий и организаций), власти (доходы бюджета) и населения региона.

9) Туристический потенциал – развитость туристской инфраструктуры (в частности мест временного размещения), в т.ч. наличие местного инклюзивного культурного, исторического и природного наследия, а также организация туристического потока и его обслуживания.

Следующей основной составляющей инвестиционной привлекательности является инвестиционный риск.

«Инвестиционный риск» (от гр. *Ιζικόν*, *resesō* – опасность) – это вероятность появления непредвиденных финансовых потерь в процессе инвестирования, вплоть до потери капитала инвестора, и поэтому он считается одним из наиболее опасных (иногда катастрофических) рисков [5]. В соответствии с видами инвестиций выделяются риски реального инвестирования и риск финансового инвестирования. Иными словами, инвестиционный риск показывает, почему не следует (или следует) инвестировать в данный регион, отрасль или предприятие.

Инвестиционные риски региона можно разделить на три основные:

- финансовые;
- экономические;
- социальные.

Финансовый риск характеризуется как внешним балансом задолженности между регионом и Федеральным центром, так и внутренним балансом взаимной задолженности предприятий и организаций региона. Они характеризуются такими показателями, как коэффициенты ликвидности и финансовой устойчивости.

Экономический риск региона характеризуется такими показателями как;

- удельный вес убыточных предприятий и организаций, как в целом по региону, так и по отраслям;
- доля региона в валовом внутреннем продукте, а также конкретной отрасли или предприятия в валовом региональном продукте;
- соотношение кредиторской и дебиторской задолженности региона, отрасли, предприятия.

Кроме этого, признаётся необходимость учёта соотношения заёмных и собственных средств, которое с точки зрения инвестора, должно быть меньше единицы и стремиться к минимуму.

Социальный риск региона определяется вероятностью привлечения новой рабочей силы и характеризуется такими показателями как:

- уровень развития инфраструктуры региона;
- уровень медицинского обслуживания в регионе;
- состояние рынка труда региона;
- уровень среднемесячной заработной платы в регионе и в отрасли;
- прожиточный минимум по региону;
- экологическое состояние региона [6].

Рейтинговое агентство «РАЭКС-Аналитика» [4] оценивает так инвестиционные риски:

1) Экономический риск – характеризуется тенденциями развития бизнеса в регионе, т.е. показателями динамического развития промышленного, сельского хозяйства и торговли, износа основных фондов, а также доли убыточных предприятий.

2) Социальный риск определяется уровнем социальной напряжённости в регионе, которая характеризуется показателями безработицы, долей населения с доходами ниже прожиточного минимума.

3) Финансовый риск характеризуется уровнем финансовой надёжности потенциальных контрагентов в регионе и определяется текущей долговой нагрузкой (просроченной кредиторской задолженностью), способностью покрывать расходы за счёт собственных доходов и кредитоспособностью.

4) Управленческий риск оценивается через анализ статистических данных:

- соотношения прямых инвестиций и валового регионального продукта, как критерий способности власти региона привлечь достаточный объем инвестиций для развития региональной экономики;
- качества бюджетирования, которое включает: качество бюджетного планирования, исполнение бюджета и прозрачность всего бюджетного процесса, финансовое взаимоотношение с органами местного самоуправления,
- обеспечения региональной властью местного населения необходимыми социальными услугами, например, через уровень младенческой смертности; в регионе.

Оценку управленческого риска существенно занижают наличие информации о случаях коррупции в органах власти субъекта федерации и муниципальных образований и слабого реагирования на такие публикации.

5) Экологический риск – оценивается по уровню загрязнённости окружающей среды, выбросов вредных веществ в атмосферу, сбросов неочищенных стоков в поверхностные воды, а также радиационного фона.

6) Криминальный риск – характеризуется уровнем преступности в регионе, тяжести преступлений, особенно связанных с наркотиками, а также количества экономических преступлений.

Таким образом, основываясь на вышеуказанных основных составляющих инвестиционной привлекательности региона, можно сформулировать обобщающие дефиниции понятия «инвестиционная привлекательность».

Инвестиционная привлекательность региона – это совокупность объективных экономических, социальных и природных признаков, средств, возможностей и ограничений, определяющих приток капитала в регион и оцениваемых инвестиционной активностью.

Для оценки инвестиционной привлекательности региона необходимо определить состав критериев и показателей, характерных для данного региона. С одной стороны, их количество должно быть как можно меньше и иметь возможность числовой оценки, с другой – их должно быть достаточно, чтобы полно и объективно оценить инвестиционную привлекательность конкретного региона.

Специалисты, занимающиеся вопросами инвестиций, оценивают инвестиционную привлекательность региона, исходя из таких обязательных условий [7], как:

- законодательная, нормативная и правовая база, поддерживающая и поощряющая активную инвестиционную деятельность;
- природные ресурсы и полезные ископаемые.
- близость основных рынков сбыта продукции;
- высококвалифицированные кадры рабочих и специалистов;
- инновационный потенциал,
- достаточно развитая транспортная инфраструктура;
- туристский и рекреационный потенциал.

В результате рассмотрения теоретических положений формирования инвестиционной привлекательности региона, можно сделать следующие выводы.

Инвестиции в социально-экономическое развитие региона являются результатом инвестиционной деятельности инвестора (инвестирования), т.е. вложения средств в основные фонды (капиталовложения), на основе изучения инвестиционного климата в регионе, рассмотрения его инвестиционной привлекательности и принятия инвестором решения о вложении инвестиционных средств в выбранные отрасли хозяйствования и отдельные предприятия.

На основании вышеизложенного для определения инвестиционной привлекательности региона выбраны следующие критерии:

- место региона в межрегиональном рэнкинге инвестиционной привлекательности;
- структура экономики региона, в т.ч. отраслевая;
- наличие и динамика инвестиционных проектов;

- вклад региона в валовой внутренний продукт Российской Федерации;
- инновационный и интеллектуальный потенциал;
- транспортная инфраструктура, в т.ч. информационная и коммуникационная;
- туризм и рекреационные условия отдыха.

На основе выбранных критериев можно оценить степень инвестиционной привлекательности любого региона России.

Список литературы

1. Бернгардт А.П. Инвестиционная привлекательность как элемент инвестиционного климата// Материалы 15-й Международной конференции Государственное управление в XXI веке: сборник, электронное издание сетевого распространения / Коллектив авторов. – М.: «КДУ», «Добросвет», 2018.URL: <https://bookonline.ru/lecture/2-investicionnaya-privlekatelnost-kak-element-investicionnogo-klimata>
2. Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. – М.: Русский язык, 2000 URL: <https://www.efremova.info/word/klimat.html#.W7Rj43szapp>
3. Султанов И.А. Уровни инвестиционных потенциалов / И.А. Султанов [Электронный ресурс] «PROJECTIMO.RU» URL: <http://projectimo.ru/upravlenie-investiciyami/investicionnyj-potencial.html> (дата обращения 5.10.2018)
4. Методика составления рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России компании «РАЭК-Аналитика» / URL: <https://raexpert.ru/docbank/109/d31/3e8/5564b5d35605a92af9b47c6.pdf>
5. Инвестиционный риск [Электрон.ресурс] / Финансовый словарь URL: <http://1fin.ru/?id=281&t=449&str=%C8%ED%E2%E5%F1%F2%E8%F6%E8%EE%ED%ED%FB%E9+%F0%E8%F1%EA> (дата обращения: 4.10.2018)
6. Наролина Ю.В.. Инвестиционный потенциал и инвестиционный риск как основные составляющие инвестиционной привлекательности региона / Ю.В. Наролина. Вестник ТГУ, выпуск 12 (80), 2009 YRL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnyu-potentsial-i-investitsionnyu-risk-kak-osnovnye-sostavlyayuschie-investitsionnoy-privlekatelnosti-regiona>
7. Шиврина Т.Б. Инвестиционный потенциал Кировской области / Т.Б. Шиврина Экономические науки №6/2016 с. 99-100 Выпуск: № 6 (48) Часть 1 URL: <https://research-journal.org/economical/investicionnyj-potencial-kirovskoj-oblasti/>