

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ "GLOBUS"
ЭКОНОМИКА И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ
СБОРНИК НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ**

**XXXIII МЕЖДУНАРОДНАЯ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«ЭКОНОМИКА И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ: ТЕОРИЯ И
ПРАКТИКА»
(31 июля 2018г.)**

г. Санкт-Петербург- 2018
© Научный журнал "Globus"

УДК 330
ББК У65

Сборник публикаций научного журнала "Globus" по материалам XXXIII международной научно-практической конференции: «Экономика и юриспруденция: теория и практика» г. Санкт-Петербурга: сборник со статьями (уровень стандарта, академический уровень). – С-П. : Научный журнал "Globus", 2018. – 40с.

Тираж – 300 экз.

УДК 330
ББК У65

Издательство не несет ответственности за материалы, опубликованные в сборнике. Все материалы поданы в авторской редакции и отображают персональную позицию участника конференции.

Контактная информация организационного комитета конференции:

Научный журнал "Globus"

Электронная почта: info@globus-science.ru

Официальный сайт: www.globus-science.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС , ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО, СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

Казакова Е.Б., Фильчашкин А.И.

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО
КРЕДИТОВАНИЯ..... 4

Казакова Е.Б., Фильчашкин А.И.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО
КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИИ..... 9

МАТЕМАТИЧЕСКИЕ И ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ ЭКОНОМИКИ

Сеченова М.В.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО
ПРОЦЕССА С ДЕНЕЖНЫМИ ПОТОКАМИ, ИМЕЮЩИМИ
ПОСТОЯННЫЙ ТЕМ ПРИРОСТА..... 13

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Юрасов Н.Б.

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОПРЯЖЕННЫХ С
ПРИЧИНЕНИЕМ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ РАЗЛИЧНОЙ СТЕПЕНИ
ТЯЖЕСТИ..... 19

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО, НАЛОГОВОЕ ПРАВО, БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Отто И.П.

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ РАСХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ
ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА» 23

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

Зокиров М.А.

РОЛЬ ЗНАНИЙ В РАЗВИТИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КАПИТАЛА
ИННОВАЦИОННЫХ СЕТЕВЫХ СТРУКТУР 29

ЭКОНОМИКА ТРУДА. УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

Назарова Т.О.

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА
РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РФ..... 32

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО, СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Казакова Евгения Борисовна,

к.ю.н., доцент кафедры

«Частное и публичное право»,

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

«Пензенский государственный университет»,

Пенза, Россия

Фильчашкин Артем Игоревич

магистрант кафедры

«Частное и публичное право»,

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

«Пензенский государственный университет»,

Пенза, Россия

Одним из главных проблемных аспектов сферы потребительского кредитования до недавнего времени было отсутствие специального правового регулирования, что влияло на стабильное функционирование и развитие данного сегмента рынка. Взаимоотношения между кредиторами и заемщиками, возникающие из предоставления, использования и погашения потребительского кредита, регулировались нормами общего характера, содержащимися в ГК РФ [1], Законе РФ «О банках и банковской деятельности» [2], Законе РФ «О защите прав потребителей» [3] и иных. Данные законодательные акты в полной мере не учитывали всей специфики потребительского кредитования что; соответственно, вело к правовым коллизиям.

Но ситуация коренным образом изменилась в связи с тем, что 21.12.2013 был принят Федеральный закон от N 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)" (далее - Закон). Закон содержит правила, по которым кредитные и некредитные финансовые организации предоставляют кредиты и займы гражданам для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью. Данный Закон вступил в силу с 1 июля 2014 г.

Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» следующим образом определяет понятие потребительского кредита: потребительский кредит (заем) - денежные средства, предоставленные кредитором заемщику на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронных средств платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - договор потребительского кредита (займа), в том числе с лимитом кредитования.

В отличие от российского в европейском законодательстве потребительское кредитование определяется несколько иначе. Например, как указывает в своей работе Ю.В. Брык, к сфере применения директивы Европейского сообщества о потребительском кредитовании, которая нашла свое отражение в Законе ФРГ «О потребительском кредите», относятся такие договоры, в которых заимодавец предоставляет потребителю кредит в форме отсрочки платежей, ссуд и другой подобной финансовой помощи. Потребителем является «любое физическое лицо, действующее для достижения целей, не относящихся к его профессиональной деятельности». Кредитором является «любое физическое или юридическое лицо, которое при выполнении своей трудовой деятельности предоставляет кредит» [5¹. Следует заметить, что в Законе ФРГ «О потребительском кредите» приводится перечень видов потребительского кредита, а в качестве кредитора; предоставляющего потребительский кредит, рассматривается любое физическое и юридическое лицо.

Следует констатировать, что учеными, как юристами, так и экономистами, выделяются такие отличительные свойства потребительского кредита, как особая целевая направленность — покупка потребительских товаров, оплата различного рода расходов личного характера, а также его особый субъектный состав - заемщик - физическое лицо.

Таким образом, особенностями потребительского кредита являются:

1) целевой характер потребительского кредита, то есть потребительский кредит может быть использован заемщиком только в целях приобретения товаров (работ, услуг) для личных бытовых и иных аналогичных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) особый субъектный состав, а именно в качестве кредитора выступает кредитная или иная коммерческая организация, в то время как заемщиком всегда выступает физическое лицо.

В связи с тем, что на стороне заемщика всегда выступает физическое лицо, на него распространяет свое действие законодательство о защите прав потребителей. В данном случае было бы правильнее сторону заемщика называть заемщик-потребитель.

В свете вышеизложенного, с целью определения места потребительского кредитования в системе кредитных обязательств, представляется целесообразным рассмотреть признаки, характеризующие потребительский кредит более подробно.

Первая отличительная особенность потребительского кредита - цель его предоставления, которая должна быть не связана предпринимательством, а направлена на удовлетворение личных, бытовых, семейных и иных аналогичных потребностей физического лица. Как указывает Р.И. Каримуллин, цель договора в юридической литературе обычно определяют как

¹ Брык Ю.В. Имплементация директив ЕС в национальное банковское право (на примере ФРГ) : автореф. дис... канд. юрид. наук / Брык Ю.В. - М., 2008. - С. 20.

«...идеальный внутренний мотив юридически значимых действий. При этом применительно к договорным обязательствам выделяют цель договора, под которой понимается та основная цель, для достижения чего заключается данный договор, а не конкретный результат, который вытекает из волеизъявления сторон» [8, с.43]².

Целевое использование суммы потребительского кредита должно обеспечиваться возможностью систематического контроля со стороны кредитора за операциями, совершаемыми заемщиком с полученными денежными средствами. Особенно это важно для кредитных организаций, предоставляющих заемщику-потребителю денежные средства. На практике зачастую кредитная организация не имеет возможности реального эффективного контроля за целевым использованием предоставленных средств. В этих случаях кредитной организацией в типовых формах указывается цель получения кредита. Поэтому представляет интерес точка зрения Л.Г. Ефимовой, которая считает, что в банковском кредитном договоре необходимо предусмотреть обязанность заемщика не уклоняться от банковского контроля [7, с.552]³. В то же время, по мнению ряда авторов, проследить, как конкретно используются денежные средства кредитной организации вообще невозможно. Гражданин, приобретающий, к примеру, автомобиль в торговой организации, выступает потребителем, но только для продавца. Для банка, прежде всего, он — клиент, и гарантий того, что автомобиль не будет использован для систематического получения прибыли путем передачи в пользование другому лицу, фактически нет. Как отмечают ряд авторов, «...специфика банковского дела заключается в том, что банк оперирует деньгами, которые абстрактны и абсолютно ликвидны» [9, с.26]⁴.

В то же время различные виды банковского кредитования позволяют в определенной степени осуществлять контроль целевой направленности предоставленного потребительского кредита. Так, например, при прямом банковском кредитовании потребительский кредит предоставляется заемщику-потребителю только после выяснения банком экономической целесообразности и направленности выдачи кредита. При предоставлении потребительского кредита некредитной организацией (торговой или иной коммерческой организацией) вопросы определения целевого характера предоставляемого потребительского кредита решаются намного проще, так как в большинстве случаев кредит предоставляется в виде отсрочки или рассрочки оплаты определенных товаров, работ или услуг.

² Каримуллин Р.И. Договор целевого кредита / Р.И. Каримуллин // Журнал российского права. - 2000. - №10.-С. 43.

³ Ефимова Л.Г. Банковские сделки (актуальные проблемы) / Л.Г. Ефимова. - М., 2000. - С. 552.

⁴ Реналь Р. Садыков, Ришат Р. Садыков Розничное кредитование: юридические аспекты и проблемы возвратности // Юридическая работа в кредитной организации. - 2007. - № 3.

Вторым отличительным признаком потребительского кредита является его особый субъектный состав. Так, со стороны кредитора, предоставляющего потребительский кредит, может выступать банк или иная кредитная организация, а также иная коммерческая организация.

При этом под кредитной организацией, на основании ст. 1 Закона РФ «О банках и банковской деятельности», понимается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные законом о банках. Как отмечает В.В. Витрянский, «...указанное определение кредитной организации носит абстрактный характер и в реальной жизни такая организация действует в одном из двух видов: банк или небанковская организация» [6, с.65]⁵.

Статья 1 ФЗ о банках рассматривает банк как кредитную организацию, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции:

- привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц,
- размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности,
- открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Небанковская кредитная организация имеет право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные ФЗ о банках. Для российской банковской практики, согласно Инструкции ЦБ РФ от 2 апреля 2010 г. № 135-И «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций», характерно два вида небанковских кредитных организаций, действующих на основании лицензии ЦБ РФ: расчетные кредитные организации и кредитные организации, осуществляющие депозитно-кредитные операции. Причем только последние вправе предоставлять кредиты. Таким образом, под «иной кредитной организацией» в определении банковского кредитного договора (п. 1 ст. 819 ГК РФ) следует понимать именно небанковскую депозитно-кредитную организацию, которая в рамках общего понятия кредитной организации отличается от банка осуществляемыми банковскими операциями.

Под иной коммерческой организацией при потребительском кредитовании следует рассматривать торговые организации и иные организации, предоставляющие кредит в виде отсрочки или рассрочки оплаты товаров, работ и услуг, а также ломбарды, предоставляющие займы гражданам под залог имущества.

⁵ Витрянский В.В. Кредитный договор: понятие, порядок заключения и исполнения / В.В. Витрянский. - М. : Статут, 2005.-С. 65.

Одной из основных особенностей потребительского кредита, как было указано выше, является его субъектный состав со стороны заемщика. Заемщиком всегда выступает физическое лицо - гражданин. В то же время при предоставлении банковского или коммерческого кредитов заемщиком может быть любой субъект гражданского права: физические, юридические лица и публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования).

Российское гражданское законодательство не содержит специальных требований к субъектам права, участвующим в отношениях, возникающих из предоставления банковского, товарного или коммерческого кредитов в качестве заемщика. Вступая в соответствующие правоотношения, они могут преследовать различные цели, как связанные с предпринимательской деятельностью, так и не связанные с нею.

Возможность участия физических лиц в договорных отношениях ограничена лишь требованиями законодательства к их правоспособности и дееспособности как участников гражданских правоотношений, а также требованиями локальных актов, изданных кредитором, которым должен соответствовать заемщик (к примеру, размер дохода, кредитоспособность и иные требования). Однако во взаимоотношениях лица, предоставляющего потребительский кредит, особенность статуса заемщика-потребителя заключается в том, что последний должен рассматриваться именно как «гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий; приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности».

Таким образом, результаты исследования отличительных признаков потребительского кредита, а именно наличие специального субъектного состава и целевой характер предоставления кредита, позволяют его отграничивать от банковского, а также коммерческого кредитов.

Проведенный анализ показывает, что потребительское кредитование, хотя и относится к группе кредитных обязательств, опосредуемое разнообразными обязательственно-правовыми конструкциями, в то же время потребительское кредитование претендует на самостоятельное место в кредитных обязательствах.

Таким образом, исследовав правовую природу потребительского кредитования и его место в системе кредитных обязательств, целесообразно выделить потребительское кредитование в самостоятельную группу кредитных обязательств.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. №14-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – №5. – Ст.410.
2. Закон РФ «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 N 395-1 (в ред. от 23.05.2018 г.) // СЗ РФ. – 1996. - №6. - Ст. 492.

3. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N 2300-1 (в ред. от 18.04.2018 г.) // СЗ РФ. – 1996. - №3. - Ст. 140.

4. Закон РФ «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 N 395-1 (в ред. от 23.05.2018 г.) // СЗ РФ. – 1996. - №6. - Ст. 492.

5. Брык Ю.В. Имплементация директив ЕС в национальное банковское право (на примере ФРГ) : автореф. дис... канд. юрид. наук / Брык Ю.В. - М., 2008.

6. Витрянский В.В. Кредитный договор: понятие, порядок заключения и исполнения / В.В. Витрянский. - М. : Статут, 2005.

7. Ефимова Л.Г. Банковские сделки (актуальные проблемы) / Л.Г. Ефимова. - М., 2000.

8. Каримуллин Р.И. Договор целевого кредита / Р.И. Каримуллин // Журнал российского права. - 2000. - №10.

9. Реналь Р. Садыков, Ришат Р. Садыков Розничное кредитование: юридические аспекты и проблемы возвратности // Юридическая работа в кредитной организации. - 2007. - № 3.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИИ

Казакова Евгения Борисовна,

к.ю.н., доцент кафедры

«Частное и публичное право»,

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

«Пензенский государственный университет»,

Пенза, Россия

Фильчашкин Артем Игоревич,

магистрант кафедры

«Частное и публичное право»,

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

«Пензенский государственный университет»,

Пенза, Россия

Несомненно, развитие сферы потребительского кредитования положительно влияет на развитие экономики в целом. Поэтому кредитование населения в России является приоритетным направлением бизнеса. В то же время функционирование рынка потребительского кредитования требует развития не только соответствующих регуляторов в финансовой сфере, но и его правового регулирования.

Недостаточность правового регулирования отношений, возникающих в сфере потребительского кредитования, особенно ярко стала проявляться в период развития кризисных явлений в российской экономике, что повлекло

замедление роста сферы потребительского кредитования, ограничение его доступности для значительной части населения, рост просроченной задолженности по кредитам физических лиц. С особой остротой встали проблемы правовой защиты не только прав заемщиков, но и кредиторов.

Анализ российского законодательства, а также подзаконных актов позволяет утверждать в России регулирование сферы потребительского кредитования осуществляется, по меньшей мере, тремя органами: Роспотребнадзором, Федеральной антимонопольной службой России (ФАС) и Центральным Банком РФ. Так, согласно п. 5.1 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» [11] Роспотребнадзор осуществляет контроль и надзор за исполнением требований законодательства РФ в области защиты прав потребителей, под действие которого подпадает и сфера потребительского кредитования. Таким образом, Роспотребнадзор выступает тем уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в функции которого входит защита прав заемщиков-потребителей. Помимо прочего Роспотребнадзор — правоприменительный государственный орган, формирующий административную практику в сфере потребительского кредитования, а также влияющий на формирование судебной практики.

ФАС России осуществляет государственный контроль на рынке финансовых услуг, соответственно и в сфере потребительского кредитования, в том числе за соблюдением рекламного законодательства, на основании Федерального закона «О защите конкуренции» [6], а также Постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» [12]. В компетенцию ФАС России входит не только выявление, пресечение нарушений законодательства РФ о рекламе, но и возбуждение и рассмотрение дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе. Процедура рассмотрения таких дел имеет определенные особенности: наряду с рассмотрением дела об административном правонарушении, рассматривается дело о нарушениях антимонопольного законодательства в рамках закона о рекламе в порядке, предусмотренном федеральным антимонопольным органом. При этом ФАС России (его территориальные органы) обязана предупреждать и пресекать факты ненадлежащей рекламы; рассматривать представления органов и заявления организаций и физических лиц; принимать решения и выдавать предписания; осуществлять контроль за соблюдением антимонопольного законодательства [14, с.71]. ФАС России самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности.

Центральный Банк РФ осуществляет банковский надзор за деятельностью кредитных организаций в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее - ФЗ о ЦБ РФ) [8]. Определяющую роль в детальном регулировании кредитных операций, осуществляемых банками, в том числе и в

сфере потребительского кредитования, играет подзаконное нормативно-правовое регулирование, осуществляемое Банком России.

Однако все же специальное регулирование потребительского кредитования в настоящее время не разрешает все существующие правовые проблемы в данной области. В отличие от российского в зарубежном законодательстве правоотношения в сфере потребительского кредитования, как правило, регулируются специальными законами, что позволяет не только учесть специфику деятельности кредитных организаций в этом направлении банковского дела, но и адекватно защитить права и интересы, потребителей. Одной из причин принятия специальных законов о потребительском кредитовании в зарубежных странах является необходимость формирования развития конкуренции в этой сфере. Здоровую конкуренцию кредитных организаций может сформировать и поддерживать только создание прозрачных условий кредитования, которые обеспечат потребителям возможность получать, достоверную и необходимую информацию о предлагаемых кредитных продуктах.

Анализируя нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере потребительского кредитования, необходимо обратить внимание на их многообразие и отсутствие должной систематизации, которая имеет своей целью упорядочение накопленного нормативного правового материала и достижение внутреннего единства правовых установлений, что, в свою очередь, позволит использовать их в качестве эффективного средства обеспечения субъектов права необходимой нормативной правовой информацией.

В силу этого представляется актуальной проблема систематизации законодательства, осуществляющего правовое регулирование отношений в сфере потребительского кредитования в зависимости от принципа структурной организации многоуровневых систем и упорядочение их взаимодействия, которую можно представить следующим образом: Конституция РФ [1]; Гражданский кодекс РФ [2]; Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» [3], Закон РФ «О защите прав потребителей» [9]; специальные законы - Закон «О банках и банковской деятельности» [10], Федеральный закон «О ломбардах» [4], Федеральный закон «О рекламе» [5], Федеральный закон «О защите конкуренции» [6] и другие нормативно-правовые акты, принимаемые на уровне Правительства РФ, а также нормативные акты Банка России.

Таким образом, упорядочение гражданского законодательства в сфере потребительского кредитования, приведение его в соответствие с экономическими, политическими и социальными условиями, устранение противоречий в действующих законодательных актах будут способствовать повышению эффективности реализации норм права и соответственно усилению охраны прав и законных интересов граждан-потребителей и гарантий их обеспечения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. - №31. - Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. №14-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – №5. – Ст.410.
3. Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» от 21.12.2013 N 353-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // СЗ РФ. – 2013. - №51. - Ст. 6673.
4. Федеральный закон «О ломбардах» от 19.07.2007 г. (в ред. от 13.07.2015 г.) // СЗ РФ. – 2007. - №31. - Ст. 3992.
5. Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 г. N 38-ФЗ (в ред. от 03.04.2018 г.) // СЗ РФ. – 2006. - №12. - Ст. 1232.
6. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (в ред. от 04.06.2018 г.) // СЗ РФ. – 2006. - №31 (1ч.). - Ст. 3434.
7. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ (в ред. от 23.04.2018 г.)// СЗ РФ. – 2006. - №28. - Ст. 2790.
8. Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации" от 08.12.1995 N 193-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. – 1995. - №50. - Ст. 4870.
9. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N 2300-1 (в ред. от 18.04.2018 г.) // СЗ РФ. – 1996. - №3. - Ст. 140.
10. Закон РФ «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 N 395-1 (в ред. от 23.05.2018 г.) // СЗ РФ. – 1996. - №6. - Ст. 492.
11. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (в ред. от 24.04.2018 г.) // СЗ РФ. – 2004. - №28. - Ст. 2899.
12. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» (в ред. от 17.02.2018 г.) // СЗ РФ. – 2004. - №31. - Ст. 3259.
13. Курбатов А.Я. Правовые проблемы потребительского кредитования // Банковское право. - 2007. — № 3.
14. Петров Д.А. Некоторые вопросы привлечения к административной ответственности за ненадлежащую рекламу банковских услуг / Д. А. Петров // Юридическая работа в кредитной организации. - 2006. - № 1.

МАТЕМАТИЧЕСКИЕ И ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ ЭКОНОМИКИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА С ДЕНЕЖНЫМИ ПОТОКАМИ, ИМЕЮЩИМИ ПОСТОЯННЫЙ ТЕМ ПРИРОСТА

Сеченова М.В.

*кандидат экономических наук,
доцент кафедры Экономики и финансового права
Московского православного института
имени святого Иоанна Богослова*

ANALYTICAL MODELING OF INVESTMENT PROCESS WITH THE CASH FLOWS HAVING CONSTANT RATE OF A GAIN

Sechenova M.V.

*candidate of economic science
associate professor of Economy and financial right
of the Moscow orthodox institute of Saint John the Evangelist, Moscow*

Аннотация

Статья посвящена аналитическому моделированию инвестиционного процесса с денежными потоками, имеющими постоянный темп прироста. Развернутая по времени информация об инвестиционном процессе позволяет проводить его мониторинг и корректировку для получения оптимальных параметров, влияющих на его эффективность.

Abstract

Article is devoted to analytical modeling of investment process with the cash flows having constant rate of a gain. Information on investment process developed on time allows to carry out its monitoring and correction for obtaining the optimum parameters influencing its efficiency.

Ключевые слова: инвестиционный процесс, моделирование, модифицированные показатели эффективности, мониторинг, оценка, денежные потоки.

Keywords: investment process, modeling, the modified efficiency indicators, monitoring, assessment, cash flows.

Аналитическое моделирование инвестиционного процесса может играть решающую роль при разработке моделей стратегии развития предприятия ввиду тесной взаимосвязи инвестиционных решений и стратегического планирования.

Предложенные модификации показателей эффективности инвестиционного предложения, представляющие собой аналитические функции времени [3], дают возможность прогнозировать финансовое положение фирмы

по мере реализации того или иного проекта и оценить его вклад в обеспечение должных стратегических результатов.

Рассмотрим частный случай инвестиционных проектов, когда денежные поступления имеют постоянный темп прироста при единовременной начальной инвестиции. Примерами подобных инвестиционных проектов могут служить проекты создания производственных и торговых предприятий, а также предприятий иных видов деловой активности, ориентированных на расширение объема деятельности с течением времени.

Время, в течение которого проект генерирует доход, может быть достаточно велико, но, как правило, оно поддается оценке. Это связано с тем, что большинство проектов, связанных с производством и торговлей, имеют определенный срок существования, ограниченный сроком службы или функционального устаревания оборудования или необходимостью реконструкции предприятия.

Текущие затраты, связанные с подобным проектом, могут возрастать в абсолютном выражении по мере его реализации, однако их доля в процентном выражении снижается, что приводит к увеличению темпов роста дохода от реализации проекта. Рост доходов может быть обусловлен увеличением объемов реализации продукции при постоянстве в процентном выражении текущих расходов.

В рамках математического инструментария, описанного в работах [4], [3], аналитическое описание функции денежных потоков $\Delta f(t)$, увеличивающейся с постоянным темпом прироста g имеет вид:

$$\Delta f(t) = \begin{cases} \Delta f_1(1+g)^{i-1} \text{ нпу } t = t_0 + i\Delta t, \quad i = 1, 2, \dots, n \\ 0 \text{ нпу } t \neq t_0 + i\Delta t, \quad t_0 \leq t < t_0 + T. \end{cases} \quad (1)$$

где Δf_1 - поток чистых денежных поступлений за первый базовый интервал.

t_0 - момент начала реализации данного инвестиционного предложения.

T - период прогнозирования (время жизни) данного инвестиционного предложения.

Δt - базовый интервал, на который делится при расчете период прогнозирования (месяц, квартал, год и т.д.).

n - число базовых интервалов периода прогнозирования, $n = \frac{T}{\Delta t}$

i - порядковый номер базового интервала периода прогнозирования.

Модифицированный индекс рентабельности $P\tilde{I}(t)$, характеризующий эффективность вложения единицы используемого капитала, с учетом (1) описывается выражением:

1. при $g \neq d$:

$$P\tilde{I}(t) = \frac{\Delta f_1}{K_0(d-g)} \left[1 - \left(\frac{1+g}{1+d} \right)^{n_t} \right], \quad (2.1)$$

1. при $g = d$:

$$P\tilde{I}(t) = \frac{\Delta f_1}{K_0} \frac{n_t}{1+g}, \quad (2.2)$$

где $n_t = \left\lfloor \frac{t-t_0}{\Delta t} \right\rfloor$, « $\lfloor \]$ » [1] - специальная функция, по терминологии и обозначению Кеннета Айверсона называемая «пол», которая представляет собой наибольшее целое число, не превышающее $\frac{t-t_0}{\Delta t}$.

Заменим функцию $P\tilde{I}(t)$ ее непрерывным аналогом $P\tilde{I}(x)$, где $x = \frac{t-t_0}{\Delta t}$ [5].

На *рисунке 1* представлены $P\tilde{I}(x)$ для разных случаев: 1) $0 < g < d$; 2) $g > d$; 3) $g = d$; 4) $g < 0$.

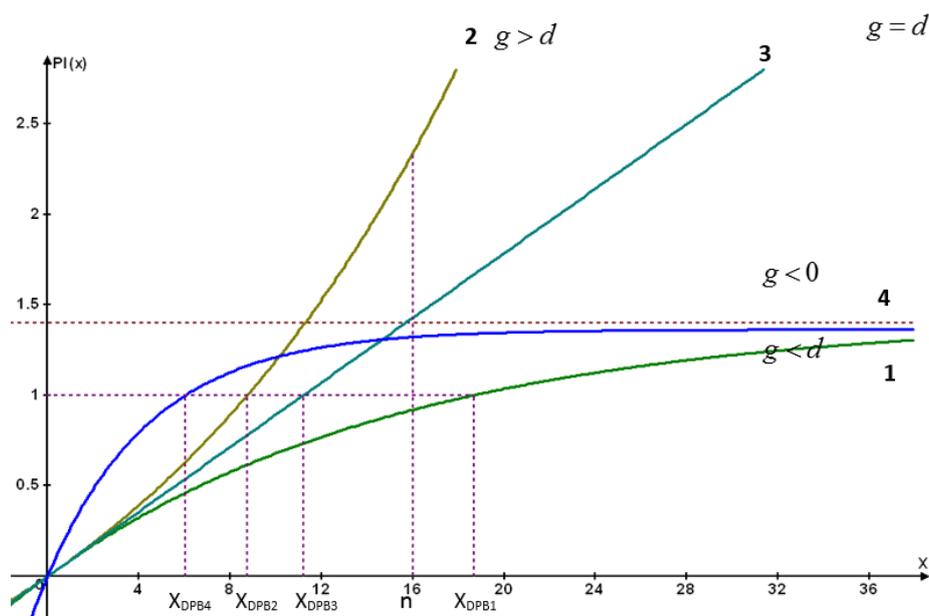


Рис. 1 Зависимость $P\tilde{I}(x)$ для денежных поступлений с постоянным темпом прироста и спада при $d = 12\%$.

$$\mathbf{1} - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 5\%; \mathbf{2} - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 19\%;$$

$$\mathbf{3} - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 12\%; \mathbf{4} - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.3, g = -10\%.$$

Эти функции описывают динамику рассматриваемых проектов с любыми временами жизни.

Например, при времени жизни, равном 16 базовым интервалам, классический индекс рентабельности PI принимает следующие значения: для проекта **1** – 0,88; **2** – 2,15; **3** – 1,44; **4** – 1,36. Дисконтированный срок окупаемости DPB для этих проектов составляет: $\lceil X_{DPB1} \rceil = 19$; $\lceil X_{DPB2} \rceil = 9$; $\lceil X_{DPB3} \rceil = 12$; $\lceil X_{DPB4} \rceil = 6$. Введение функции «потолок» Кеннета Айверсона « $\lceil \cdot \rceil$ », которая представляет собой наименьшее целое число, превышающее x , обусловлено тем, что время жизни проекта состоит из целого числа базовых интервалов.

При таком времени жизни первый проект ($g < d$, $d - g = 0.07$) следует отвергнуть, так как $PI < 1$, $NPV < 0$, $X_{DPB1} > n$. Остальные проекты могут быть приняты.

Как известно [2], связь показателя «чистая приведенная стоимость» NPV с индексом рентабельности PI имеет вид:

$$NPV = (PI - 1)K_0.$$

Полагая в выражениях (2.1) и (2.2) $P\tilde{I}(t) = 1$ и заменяя d на $I\tilde{R}(t)$, можно получить в неявном виде зависимость внутренней нормы доходности $I\tilde{R}(t)$ от времени протекания инвестиционного процесса:

$$\frac{\Delta f_1}{K_0(I\tilde{R}(t) - g)} \left[1 - \left(\frac{1 + g}{1 + I\tilde{R}(t)} \right)^{n_t} \right] - 1 = 0. \quad (3)$$

На рисунке 2 представлены непрерывные аналоги функции $I\tilde{R}(t)$.

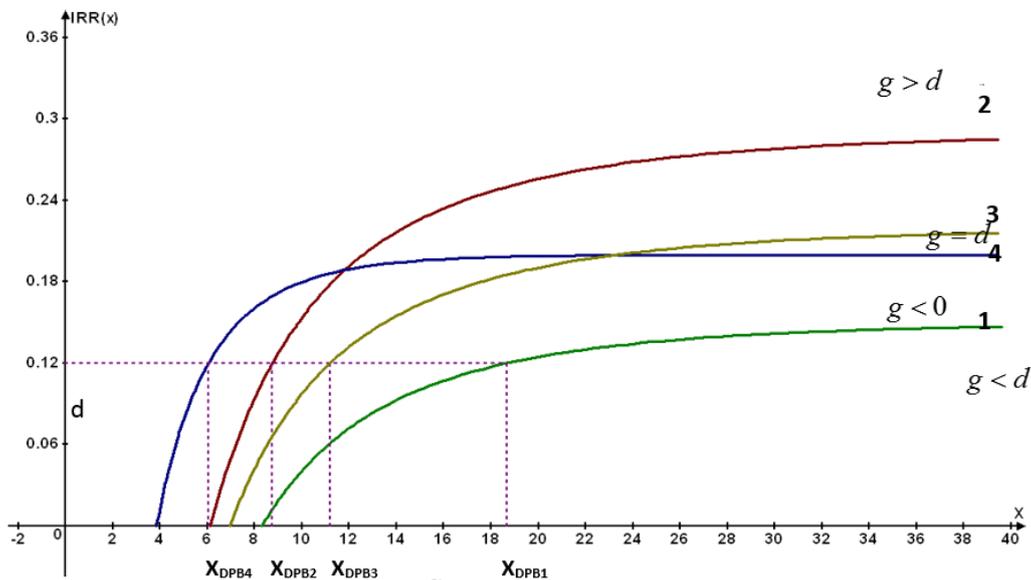


Рис.2 Зависимость $I\tilde{R}(x)$ для денежных поступлений с постоянным темпом прироста и спада при $d = 12\%$.

$$1 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 5\%; \quad 2 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 19\%;$$

$$3 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 12\%; \quad 4 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.3, g = -10\%.$$

$\tilde{IRR}(x)$ представляет собой монотонно возрастающую функцию. Пересечение этой функции с прямой $\tilde{IRR}(x) = d$, где d - ставка дисконтирования рассматриваемого проекта, дает дисконтированный период окупаемости. При этом минимальное время жизни проекта $n_{\min} = \lceil X_{DPB} \rceil$. Классическому показателю IRR соответствует ордината функции $\tilde{IRR}(x)$ при абсциссе, равной времени жизни проекта n .

Представляет интерес исследовать зависимость от времени показателя «модифицированная внутренняя норма доходности $MIRR$, который также как и IRR , применяется для сравнения доходности инвестиционных проектов.

Зависимость показателя $MIRR$ от PI можно представить в виде:

$$MIRR = \sqrt[n]{PI}(1+d) - 1. \quad (4)$$

Для рассматриваемого типа инвестиционных проектов зависимость $M\tilde{IRR}(t)$ с учетом (4) можно представить в виде:

1. при $g \neq d$:

$$M\tilde{IRR}(t) = \left(\frac{\Delta f_1}{K_0(d-g)} \left[1 - \left(\frac{1+g}{1+d} \right)^{n_t} \right] \right)^{1/n_t} (1+d) - 1. \quad (5.1)$$

2. при $g = d$:

$$M\tilde{IRR}(t) = \left(\frac{\Delta f_1}{K_0} \frac{n_t}{(1+d)} \right)^{1/n_t} (1+d) - 1. \quad (5.2)$$

На рисунке 3 представлены непрерывные аналоги функции $M\tilde{IRR}(t)$ для проектов с различными параметрами.

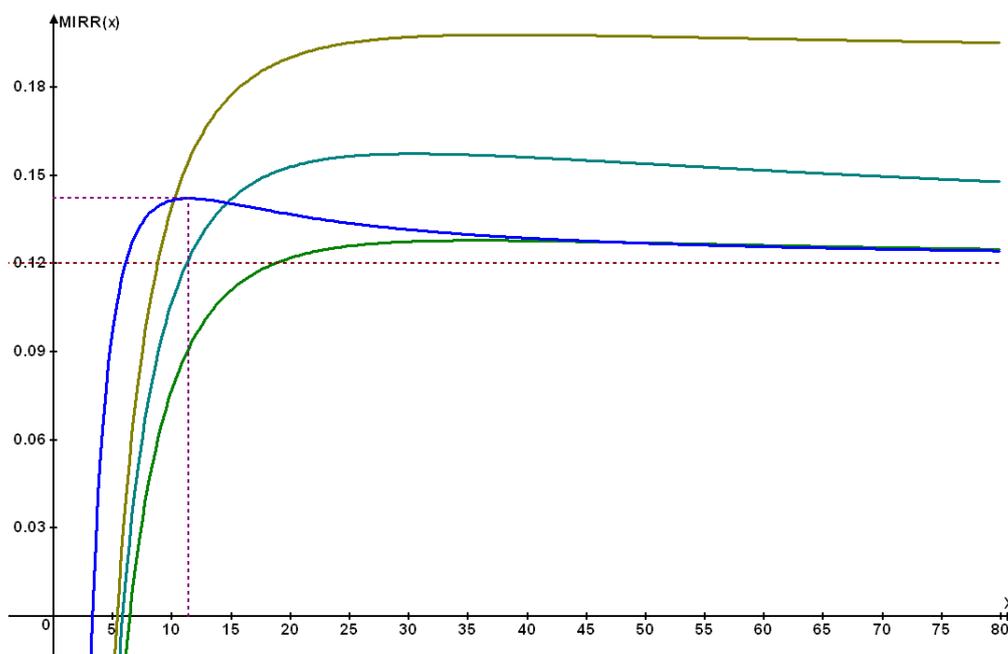


Рис. 3 Зависимость $M\tilde{IRR}_c(x)$ для денежных поступлений с постоянным темпом прироста и спада при $d = 12\%$.

$$1 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 5\%; 2 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 19\%;$$

$$3 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.1, g = 12\%; 4 - \frac{\Delta f_1}{K_0} = 0.3, g = -10\%.$$

Ярко выраженный максимум функции $MIRR_c(x)$, равный 0.14, имеет место для проекта, у которого $g < 0$, он наступает при $x = 11.4$. По остальным проектам максимум выражен слабо и наступает, начиная с 30-го базового интервала.

Наличие максимума может быть использовано для сравнения долгосрочных проектов и определения их времени жизни.

Приведенные графические представления модифицированных показателей эффективности рассматриваемых инвестиционных проектов дают развернутую во времени информацию об инвестиционном процессе. Анализ этой информации позволяет выявить влияние различных факторов на эффективность проекта, установить максимальный момент его прекращения и в целом получить обобщающие выводы для его мониторинга и корректировки.

Список литературы

1. A formal Description of the System /360, (with A. D. Falkoff and E. H. Sussenguth), IBM Systems Journal, vol. 3. no. 3, 1964, pp. 198-262.
2. Лимитовский М.А. Инвестиционные проекты и реальные опционы на развивающихся рынках. М.: ЮРАЙТ, 2008. С. 193, 214-226.
3. Сеченова М.В. Аналитика инвестиционного оценивания с учетом дискретности денежных потоков // Экономический анализ: теория и практика. – 2009. - №28. – С.26-31.
4. Сеченова М.В. Аналитическое моделирование формализованных описаний инвестиционных проектов // Научный журнал «Globus» Экономика и юриспруденция. – г. Санкт-Петербург, 2017. – С.57-63.
5. Сеченова М.В. Аналитическое описание динамики и инвестиционных проектов аннуитетного типа // Научный журнал «Globus» Мультидисциплинарный сборник научных публикаций. - г. Санкт-Петербург, 2017. – С.68-76.

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОПРЯЖЕННЫХ С ПРИЧИНЕНИЕМ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ РАЗЛИЧНОЙ СТЕПЕНИ ТЯЖЕСТИ

Юрасов Никита Борисович

Московский Государственный Юридический Университет

Аннотация: В данной работе рассматриваются понятия «здоровье», «преступления против здоровья населения». Отражена классификация преступлений, в данной сфере, согласно Уголовного кодекса РФ. Показана общественная опасность таких преступных деяний. Предложены уголовно-правовые и криминологические меры, направленные на совершенствование института охраны общественного здоровья.

Ключевые слова: преступление, здоровье, уголовное право, критерий.

Российская уголовная политика отличается своей гуманностью в большей мере по отношению к лицам, совершившим криминальное насилие, а не предупреждает это насилие. Вместе с тем принцип гуманизма не должен доминировать над иными принципами уголовного права – прежде всего над принципом справедливости⁶ (ст.6 УК РФ).

Преступления против здоровья человека, предусмотренные ст.111-115, ст. 117-118, 121, ч. 2-4 ст. 122, ч. 3 ст. 123 и ст. 124 УК РФ, относятся к категории преступлений с так называемым материальным составом, требующим наступления общественно опасных последствий в виде определенного вреда здоровью – легкого, средней тяжести или тяжкого. Каков объект преступлений против здоровья? В уголовном праве под здоровьем как объектом соответствующих преступлений следует считать психофизиологическое состояние человека к началу посягательства.

Что понимается под вредом здоровью? Казалось бы, вывод сделать нетрудно. Вредом здоровью нужно считать нарушение психофизиологического состояния человека. В то же время нормативная дефиниция вреда другая и определяется она в Правилах определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека установленных постановлением Правительства РФ 17 августа 2007 года, № 522 п.2. Таким образом, преступления

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018), Ст.6 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

против здоровья – это предусмотренное законом общественно-опасное деяние, посягающее на психофизическое состояние человека⁷. Не существует специализированных характеристик этой категории преступлений, в отрыве от медицинских представлений о здоровье и его нарушении.

Под здоровьем понимается особое состояние организма, принятое в качестве нормы для обычного ритма осуществления процессов жизнедеятельности. Соответственно, нарушение обычного состояния самочувствия и существующей, до совершения преступления, целостности организма, определяется в качестве его нарушения.

Для определения состава преступления не учитывается наличие существовавших заболеваний или патологии организма. Преступление характеризуется лишь условиями ухудшения или значительного ухудшения здоровья, после преступного деяния в адрес потерпевшего.

Все преступления против здоровья условно делятся на 2 типа:

Повлёкшие незначительные, лёгкие или средней тяжести, но обратимые повреждения;

Повлёкшие тяжкие, особо тяжкие, несовместимые с жизнью или средней тяжести, но необратимые последствия.

Отдельным видом преступлений является оставление в опасности, так как здесь обычно присутствует косвенный умысел. Для определения уголовно-правовой характеристики преступления, проводится анализ соответствия состояния здоровья потерпевшего с деянием, совершённым в отношении него, злоумышленником. К криминалистической характеристике относятся исследования повреждений, не совместимых с жизнью пострадавшего, в том числе: Исследование травм черепа с повреждением головного мозга (без повреждений); Переломы костей черепа (открытые и закрытые); Ушибы головного мозга тяжёлой и средней степени; Проникающие ранения позвоночника с повреждением спинного мозга (без повреждений); Ранения грудной клетки, проникающие в плевральную полость или полость перикарда; Ранения живота, проникающие в полость брюшины; Переломы костей и суставов; Разрывы артерий, аорты и вен; Изъятие внутренних органов; Другие, не совместимые с жизнью травмы и их совокупность.

К преступлениям против здоровья УК РФ относит, следующие виды преступлений, которые подразделяются на 4 группы:

Причинение вреда здоровью различной степени тяжести, в соответствии со статьями 111-115, 118 УК РФ; Побои, истязания, насильственные действия, в соответствии со статьями 116, 117 УК РФ; Преступления, связанные с заражением или опасностью заражения болезнью, в соответствии со статьями 121, 122 УК РФ; Иные преступления, наносящие вред здоровью, в соответствии со статьями 119, 120, 123-125 УК РФ.

⁷ Кругликов Л. Тяжкие последствия в уголовном праве: объективные и субъективные признаки. // Уголовное право, 2010, № 5, С.38-46.; Благов Е.В. Преступления против личности. Лекции. – М.: «Юрлитинформ», 2010. С.31-37.

В их число входят и преступления по причинению тяжкого вреда здоровью по неосторожности. Здоровье человека – объект совершения преступлений данной категории. Эти преступления материального характера, которые затрагивают общественную, личную, моральную и духовную стороны жизни человека. Любое из преступлений, в частности, характеризуется влиянием на целостность жизни пострадавшего, на связанные с его здоровьем возможности свободного и полноценного существования. К объективной стороне преступления может относиться как действие, так и бездействие лица. Субъектом преступлений будет считаться любое дееспособное лицо, лишённое психических заболеваний, полностью вменяемое и достигшее возраста 16 лет. С этого возраста наступает ответственность даже за умышленное нанесение лёгкого вреда здоровью⁸.

Характеристики степени тяжести преступления следующие: Опасность для жизни человека; Потеря зрения, слуха или речи; Утрачен орган или его функция; Длительное расстройство здоровья; Стойкая утрата общей трудоспособности (не менее 1/3); Полная утрата профпригодности; Не подлежащее восстановлению, обезображивание лица; Прерывание беременности; Психическое расстройство, заболевание наркоманией или токсикоманией.

К ответственности за это преступление, привлекаются также лица, при причинении тяжкого или средней тяжести вреда здоровью превышении пределов необходимой обороны. К тяжким повреждениям здоровья относятся опасные для жизни человека повреждения, которые привели или могли привести его к гибели. При этом если последствий удалось избежать путём оказания своевременной медицинской помощи, но без причастности к этому преступника, он будет отвечать перед законом, по существу деяния. При определении ответственности за незаконное производство аборта, учитываются специфические характеристики субъекта преступления, также как и при преступлении по изъятию органов и тканей для трансплантации. Естественно, что подобные деяния доступны не каждому преступнику. Также, специальным является субъект преступления при неоказании помощи больному. Квалификация преступлений зависит: От степени тяжести вреда, нанесённого здоровью человека; От числа пострадавших; От наличия прямого или косвенного умысла; От необратимых последствий, связанных с членовредительством, отсечением части тела или обезображиванием лица. При квалификации преступления, учитываются как отягчающие, так и смягчающие обстоятельства, к числу которых относится, в том числе, причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта. Здесь учитываются обстоятельства вины пострадавшего, который своими действиями спровоцировал в свой адрес, преступление. По статистике, причинение вреда здоровью – один из самых распространённых видов правонарушения. Причём это преступление не является исключительной

⁸ Благов Е.В. Преступления против личности. Лекции. – М.: «Юрлитинформ», 2010. С.31-37.

прерогативой уголовного мира, к нему в достаточной степени, причастны обычные граждане. Характеристика преступления определяется в соответствии с проведением медицинской и криминалистической экспертизы. Криминалистическая характеристика проводится в случае причинения смерти по неосторожности в составе обозначенных преступлений, для выявления состава преступления в соответствии с его квалификацией. Вот почему в целях целесообразного и правильного применения закона принципиальное значение приобретает формулирование четкого понятия «вред здоровью» с обязательным указанием критериев на законодательном уровне⁹.

К сожалению, действующий УК РФ до сих пор, несмотря на призывы со стороны теоретиков и практических работников, не предлагает законодательной дефиниции указанного правового феномена, что делает его продуктом ведомственных нормативно-правовых актов, что, по нашему мнению, является существенным дефектом юридической конструкции составов преступлений против здоровья человека. Интересно, что Медицинские критерии не расцениваются как причинение вреда здоровью венерической болезнью (ст. 121 УК РФ). Последнее странно, ибо заболевание имеется, а длительность его нередко значительна. Кроме того, в уголовном законе нельзя оперировать понятиями, не поддающимися точному определению, поскольку их толкование и применение может привести к нарушению принципа законности, заключенного в ст. 3 УК РФ. Поэтому целесообразно, на наш взгляд, такие оценочные понятие, как «особо тяжкие», «издевательства и мучения» из числа квалифицированных признаков преступлений против здоровья, исключить до тех пор, пока законодатель не в состоянии определить их в самом законе, как это сделано применительно к понятию «пытки» к ст.117 УК РФ.

Литература:

1. Благов Е.В. Преступления против личности. Лекции. – М.: «Юрлитинформ», 2010. С.31-37.
2. Кругликов Л. Тяжкие последствия в уголовном праве: объективные и субъективные признаки. // Уголовное право, 2010, № 5, С.38-46.; Благов Е.В. Преступления против личности. Лекции. – М.: «Юрлитинформ», 2010. С.31-37.
3. Смирнов Р.Ю. Особенности законодательной регламентации преступлений против здоровья человека в УК РФ. // Следователь, 2016, № 4, С.25-30.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018), Ст.6 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

⁹ Смирнов Р.Ю. Особенности законодательной регламентации преступлений против здоровья человека в УК РФ. // Следователь, 2016, № 4, С.25-30.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО, НАЛОГОВОЕ ПРАВО, БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

УДК.349

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ РАСХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА»

Отто Ирина Петровна

*Кандидат технических наук, доцент, доцент
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения ВПО «Российский государственный
гидрометеорологический университет»,
195196, РФ, г. Санкт-Петербург, Малоохтинский проспект, д. 98.*

THE FINANCIAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE COUNTERACTION OF LEGALIZATION EXPENSES, RECEIVED BY CRIMINAL WAY AND FINANCING OF TERRORISM»

Otto Irina Petrovna

*Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, associate Professor,
Federal State Budget Educational Institution
of Higher Professional Education
«Russian State Hydrometeorological University»,
195196, Russia, Saint Petersburg, Malookhtinsky prospect, 98.*

Аннотация

Главной целью государственной политики является создание эффективного механизма противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем и финансирования терроризма. Легализация незаконных доходов приводит к значительному уменьшению доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ; приводит к значительному увеличению расходов, необходимых для расследования фактов преступной деятельности. Согласно «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» – необходимо определить пути и способы обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивое повышение благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. Чтобы добиться реального успеха в борьбе с отмыванием денег, необходимо изменить отношение гражданского общества к этой проблеме.

Abstract

The main objective of state policy is to create an effective mechanism to counter the laundering of proceeds of crime and the financing of terrorism. Legalization of illegal income leads to a significant reduction in budget revenues at all levels of the Russian budget system; leads to a significant increase in the costs necessary to investigate the facts of criminal activity. According to the "Concept of long-term socio – economic development of the Russian Federation for the period up to 2020" - it is necessary to determine ways and means of ensuring in the long term sustainable improvement of the welfare of Russian citizens, national security, dynamic development of the economy, strengthening Russia's position in the world community. In order to make a real difference in the fight against money-laundering, it is necessary to change the attitude of civil society to this problem.

Ключевые слова финансовая система, легализация доходов, противодействие легализации доходов, методы легализации доходов

Key words: financial system, legalization of incomes, countering the money laundering, methods of money laundering.

В конце XX века легализация доходов от преступной деятельности приобрела характер преступлений международного характера. Правоохранительные органы Великобритании, Франции, США стали объединяться с целью противодействия отмыванию незаконно полученных доходов [3]. Российская Федерация (РФ) присоединилась к борьбе с организованной преступностью в указанной сфере в конце XX в.

Либерализация финансовой системы в РФ привела к ослаблению государственного финансового контроля над деятельностью банков. Банковская система, которая входит в состав финансовой системы страны, стала наиболее уязвимой для легализации незаконных доходов через счета банковских организаций. После проведения банковской реформы в 1988 г. в стране стали создаваться коммерческие банки; в 1989 г. их число достигало 225 банков, а уже в 1996 г. – 2605 [3, с.8].

Если мы обратимся к данным, представленным Банком России, то наблюдаем следующую тенденцию: 1) в 2004 г. число действующих банков составило 1277; 2) в 2017 г. число банков сократилось до 575; 3) к 2020 г. прогнозируется снижение числа действующих банков до 400 [4]. Только в 2017 году Банк России отозвал лицензии у 47 банках. Одной из основных причин отзыва лицензий у банков – отток капитала из страны через сомнительные операции, например в 2016 г. по этой причине было отозвано 112 банковских лицензий, ущерб составил \$0,5 млрд. При сравнении с другими операциями, к которым у Банка России были претензии, то сомнительные операции составили почти 30% (больше только снижение платежеспособности банка). Наименьшее количество лицензий было отозвано в 2012 г., затем в связи с усилением банковского надзора число отозванных лицензий резко возросло. Банковский надзор за деятельностью банков – кредитных

организаций осуществляется в соответствии с федеральным законом №86-ФЗ [13]. Для сравнения можно привести соотношение правонарушений, за которые предусмотрена уголовная ответственность во всех отраслях страны, то отмывание незаконных доходов составит 12% (в мире – 11%) от общего числа правонарушений [2].

Легализация преступных доходов используется организованной преступностью в таких незаконных сферах деятельности, как оборот оружия, оборот наркотиков, финансирование терроризма, контрабанда и т.п. 30 октября 2000 г. ведущие банки мира разработали Вольфсбергские принципы, направленные на противодействие легализации преступных доходов. РФ ратифицировала 28 мая 2001 г. Конвенцию Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (8 ноября 1990 г.) [3]. В 2001 г. был принят федеральный закон №115-ФЗ о противодействии легализации незаконных доходов, который в дальнейшем определил также понятие и методы борьбы с финансированием терроризма [12].

Легализация (отмывание) доходов – денежных средств, полученных преступным путем, представляет собой сложный процесс. Автор в своей работе [3] подробно рассмотрела различные модели и методы, которые используют преступные сообщества для отмывания незаконных доходов: 1) двухфазовая модель; 2) трехфазовая модель; 3) четырехфазовая модель; 4) четырехсекторная модель. «Трехфазовая модель является наиболее распространенной и предполагает выделение в едином процессе легализации следующие фазы: размещение (placement), расслоение (layering) и интеграция (integration)» [3. с.17]. Первые 2 фазы служат для отмывания незаконных доходов, а 3-я фаза – для придания видимости законности преступно нажитому состоянию.

Через банки фаза размещения осуществляется следующим образом: 1) структурирование наличных операций; 2) использование корреспондентских отношений банков; 3) незаконное использование исключений из законов; 4) контроль банков со стороны преступных сообществ. На данной стадии правоохранным органам легче всего раскрыть и предотвратить преступление.

На этапе расслоения происходит «отрыв доходов (денежных средств), полученных в результате совершения преступления, от их источников путем создания сложной цепи финансовых операций, направленных на маскировку проверяемого следа этих доходов» [3. с.30].

На этапе интеграции предпринимаются действия по приданию видимости законности преступно полученных доходов, именно на этом этапе деньги приобретают легальный статус происхождения.

Для противодействия такой незаконной деятельности Банк России и другие банки разработали нормативные акты, способствующие выявлению сомнительных операций [6]. Специально созданная Федеральная служба по

финансовому мониторингу разработала положение о межведомственной комиссии по противодействию легализации незаконных доходов [9].

Легализация преступных доходов наносит не только значительный ущерб экономике страны, но и создает угрозу национальной безопасности, так как за счет таких доходов финансируются экстремистские организации. Для граждан России экстремизм является новым мало изученным явлением.

В г. Санкт-Петербурге действует государственная программа от 4 июня 2014 г. №452, которая определяет условия обеспечения общественного согласия на 2015-2020 годы. Цель программы – достижение общественного согласия и позитивного настроения граждан, проживающих в Санкт-Петербурге [7].

Большое значение имеет также другая государственная программа от 17 июня 2014 г. №489 [8], которая направлена на обеспечение законности, правопорядка и безопасности в нашем любимом городе.

В настоящее время угроза экстремизма очень высока, она уже начинает серьезно беспокоить сознательную часть населения страны. Проблемы в экономике затрагивают интересы молодого поколения, например, трудности в трудоустройстве, получении бесплатного высшего образования. Среди основных причин экстремизма можно выделить следующие: социальное расслоение в обществе, увеличение миграционных потоков иностранных граждан и лиц без гражданства, распространение нетрадиционных для многих регионов России религиозных течений, и деструктивных сект радикальной направленности, недостаточное вовлечение несовершеннолетних и молодежи в социально-позитивную деятельность.

Недовольством молодого поколения могут воспользоваться радикальные группировки. Деятельность 61 радикальных организаций по всей стране прекращена по решению суда. Самой разветвленной является религиозная организация Свидетелей Иеговы, имеющая множество филиалов по всей стране. Их активность была отмечена и прекращена в Санкт-Петербурге, Киришах, Сосновом Бору, Сланцах. По данным Генеральной прокуратуры РФ только за 2017 г. в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области произошло 34 случая проявления экстремизма [5, с.3-4].

Автор внимательно ознакомилась со статьей специалистов – Ревенкова П.В. и Воронина А.Н. [10] и полностью поддерживает их предложения. Для противодействия такому опасному явлению, как легализация преступных доходов необходимо: 1) постоянно совершенствовать систему по противодействию отмывания доходов и финансирования терроризма (ПОД/ФТ) в банках, которая учитывает все особенности современного банковского бизнеса, способна существенно минимизировать риски, связанные с отмыванием незаконных доходов; 2) совершенствование законодательства и обеспечение немедленного реагирования при выявлении преступления всеми правоохранительными органами совместно с соответствующими службами банков.

Список литературы:

1. Внутренняя политика России в начале 21 века – istorija. – URL:<https://vk160372.ru> (дата обращения 23.07.2018).
2. Деятельность по противодействию легализации преступных доходов [Электронный ресурс]. – Интерфакс (Дата обращения 24.07.2018).
3. Литвиненко А.Н., Отто И.П., Цибизов М.Ю. Финансовая система России и противодействие легализации доходов, полученных незаконным путем: Учебное пособие / под общ. Ред. В.П. Очередыко. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2004. 60 с.
4. Отзыв лицензии у банков в 2018 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<http://elentur.com.ua> (Дата обращения 27.07.2018).
5. Отто И.П. Экстремизм – новая угроза национальной безопасности страны в XXI веке. // Международный научный журнал «Научные горизонты». 2018. №6(10). С.54-59.
6. Письмо ЦБР от 3.07.1997 №479 «О методических рекомендациях по вопросам организации работы по предотвращению проникновения доходов, полученных незаконным путем, в банки и иные кредитные организации» [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.
7. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 №452 «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге на 2015-2020 года» [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.
8. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 №489 «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге на 2015-2020 годы» (в редакции от 23.11.2017 г.) [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.
9. Приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу от 21 сентября 2016 г. N 304 «О Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.
10. Ревенков П.В., Воронин А.Н. Отмывание незаконных доходов: анализ проблемы и некоторые рекомендации [Электронный ресурс] – URL:<http://www.cbr.ru> (дата обращения 27.07.2018).
11. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2.12.1990 №395-І (с изменениями и дополнениями 31 декабря 2017 г.) [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.
12. Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7.08.2001 №115-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 2017 г.) [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.
13. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 №86-ФЗ (с изменениями и дополнениями 7

марта 2018 г.) [Электронный периодический справочник] // Система Гарант «Гарант-Классик» (мобильный). – 2018.

List of references:

1. Domestic policy of Russia in the early 21st century – istorija. – URL:<https://vk160372.EN> (accessed 23.07.2018).

2. Anti-money laundering activities [Electronic resource]. - Interfax (accessed 24.07.2018).

3. Litvinenko A. N., Otto I. P., Chibisov M. Y. Russia's Financial system and counteracting legalization of income obtained by illegal means: tutorial / under total Ed. V. P. Ocheredko. SPb.: St. Petersburg University of the Ministry of internal Affairs. 2004. 60 p.

4. Revocation of license from banks in 2018 [Electronic resource]. – Access mode: URL:<http://elentur.com.ua> (accessed 27.07.2018).

5. Otto I. p. Extremism is a new threat to the national security of the country in the XXI century. // International scientific journal "Scientific horizons". 2018. No. 6 (10). P. 54-59.

6. A letter from CBR 3.07.1997 No. 479 "On methodic recommendations on organization of work on prevention of penetration of illegal proceeds, the banks and other credit institutions" [Electronic periodic reference] // System Garant "guarantor-classic" (mobile). - 2018.

7. By the resolution of the government of St. Petersburg from 04.06.2014 №452 "creation of conditions for ensuring public consent in St. Petersburg for 2015-2020" [electronic periodic directory] // Garant system "Garant-classic" (mobile). - 2018.

8. By the resolution of the government of St. Petersburg from 17.06.2014 №489 "ensuring law, order and security in St. Petersburg for 2015-2020" (as amended from 23.11.2017) [electronic periodic guide] // Garant-classic system (mobile). - 2018.

9. The order of the Federal service for financial monitoring, dated 21 September 2016 N 304 "About the Interdepartmental Commission on counteraction to legalization (laundering) of proceeds from crime, financing of terrorism and financing of proliferation of weapons of mass destruction" [Electronic periodic reference] // System Garant "guarantor-classic" (mobile). - 2018.

10. Revenkov P. V., Voronin A. N. Money laundering: analysis of the problem and some recommendations [Electronic resource] – URL:<http://www.cbr.EN> (accessed 27.07.2018).

11. Federal law "On banks and banking activity" dated 2.12.1990 No. 395-I (with changes and additions December 31, 2017) [Electronic periodic reference] // System Garant "guarantor-classic" (mobile). - 2018.

12. The Federal law "About counteraction to legalization (laundering) of incomes obtained in a criminal way and financing of terrorism" dated 7.08.2001 No. 115-FZ (with the amendments and additions of December 31, 2017) [Electronic periodic reference] // System Garant "guarantor-classic" (mobile). - 2018.

13. Federal law "On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)" of 10.07.2002 №86-FZ (with the amendments and additions of March 7, 2018) [Electronic periodic reference] // System Garant "guarantor-classic" (mobile). - 2018.

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

РОЛЬ ЗНАНИЙ В РАЗВИТИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КАПИТАЛА ИННОВАЦИОННЫХ СЕТЕВЫХ СТРУКТУР

Зокиров Махкам Ахмадович

Специалист тестового центра Таджикского государственного университета право бизнеса и политики, 735700 Республика Таджикистан, Согдийская область, г. Худжанд, мкр. 17, дом. 1

THE ROLE OF KNOWLEDGE IN THE DEVELOPMENT OF THE ENTREPRENEURIAL CAPITAL OF INNOVATIVE NETWORK STRUCTURES

Zokirov Mahkam Akhmadovich

Specialist of the Test Center of the Tajik State University Business and Politics Law Applicant, Republic of Tajikistan, Khujand.

Аннотация

Рассмотрены основные ресурсы развития роста инновационных сетевых структур, занимающую все большую долю в структуре себестоимости продукции и услуг. Экономическую ценность интеллектуальных выгод умножающую рост информационной и инновационной сетевые структуры. Обмен информацией, происходящий в инновационных сетевых структурах, не приводит к полному отчуждению добра от первоначального владельца, в результате каждый из участников сохраняет старые знания и новые.

Annotation

The main resources for the development of the growth of innovative network structures are considered, which occupies an increasing share in the structure of the cost of production and services. The economic value of intellectual benefits is the multiplying growth of information and innovation network structures. The exchange of information occurring in innovative network structures does not lead to the complete alienation of good from the original owner, as a result, each of the participants retains old knowledge and new ones.

Ключевые слова: себестоимость продукции, услуга, предпринимательский капитал, сетевые структуры, затрат, ценность.

Keywords: product cost, service, entrepreneurial capital, network structures, costs, value.

Знания становятся основным ресурсом развития и роста инновационных сетевых структур, занимая все большую долю в структуре себестоимо-

сти продукции и услуг. Они позволяют генерировать поток инноваций, который реагирует на динамично меняющимся потребностям, а часто порождает эти потребности [1].

В связи с этим особое значение придается вопросам, связанным с теоретическими и практическими принципами реализации инновационных процессов в решении задач, связанных с совершенствованием и развитием использования предпринимательского капитала. Определена главная цель инновационных сетевых структур в области предпринимательского капитала: использование мотива прибыли, чтобы мотивировать инновации. Такая функциональная ориентация на использование предпринимательского капитала инновационных сетевых структур позволяет говорить об инновационной природе.

Ценность и экономическая ценность интеллектуальных выгод умножают рост информационной и инновационных сетевых структур. Это приводит к тому, что собственники, в соответствии с традициями, сложившимися в промышленной экономике, стремятся максимизировать свою капитализацию посредством выражения в виде интеллектуальной собственности.

Так, за последние 20-30 лет наблюдалась тенденция расширения ассортимента охраняемых произведений, увеличения объемов владельцев, дальнейшего регулирования частного авторского права. Несмотря на то, что согласно плану, который привел бы к увеличению использования предпринимательского капитала за счет увеличения его рентабельности, на практике, по данным исследования профессора мировой экономики (Кардиффская школа журналистики) Яна Харгрейва, ограничения делают экономический оборот нематериальными активами и ограничивают их рост [2].

На наш взгляд инновационных сетевых структур этот эффект обусловлен трансформацией предпринимательского капитала, вызванные изменениями в окружающей среде.

Переход к инновационным сетевым структурам подразумевает создание обстановки, в которой любая компания или индивид, находящийся в любой точке экономической системы, могут легко и с минимальными затратами контактировать с любой другой компанией или индивидом для совместной работы, обмена идеями и знаниями или просто для удовольствия "[3]. Обмен информацией, происходящий в инновационным сетевым структурам, не приводит к полному отчуждению добра от первоначального владельца, в результате каждый из участников сохраняет старые знания и новые. Таким образом, распространение информации тождественно менеджменту и, в дополнение к использованию этого феномена, термин "редкая" в классическом смысле [3].

При взаимном обмене знаниями и информацией возрастает информационный потенциал всех участников инновационных сетевых структур. По мере того как потребление интеллектуальных товаров может продолжаться

расти и накапливаться. Принцип максимальной капитализации интеллектуального блага, основанный на ограниченной толерантности к его использованию в инновационных сетевых структурах, нарушает синергический эффект, "который выражается в повышении эффективности отдельных участников, входящих в структуру экономических систем. Мы считаем, что в инновационных сетевых структурах предпринимательский капитал становится интеллектуальным и информационным.

Как правило, информация рассматривается различными способами, а именно: она может войти в репродуктивный процесс как технологическая составляющая, экономическая выгода и этапы соединения производственного процесса [1]. Ф. Малум писал: "С точки зрения лексикологии различие между знанием и информацией происходит в основном в устной форме: информирование означает передачу знаний, знание может быть результатом информации. Информация как акт информирования осуществляется с целью донести знания до умов других. В смысле "что есть" становится эквивалентным знаниям в смысле "что известно". [2]. В развитии мысли Ф. Малуму может предложить интеллектуальную пользу этой информации, которая получает и обрабатывает человеческий интеллект.

В промышленно развитых странах информация признается капиталом, поскольку она не может быть изолирована и капитализирована без интеллектуального восприятия и оценки, что, в свою очередь, почти всегда подразумевает использование интеллектуального свойства. Поэтому информация, полученная в результате экономического оборота в виде стандартных объектов, предпринимательского капитала, материализуется.

В информационно-инновационных сетевых структурах меняются условия использования интеллектуальных продуктов.

Поэтому западные исследователи выделяют три основных направления деятельности инновационных сетевых структур:

1. Сделка. Акт, посвященный организации сделки, создает акт для экономического обмена. Чем больше покупателей и продавцов входит в сеть, тем больше экономический потенциал этой сети. Компания имеет процент от каждой транзакции в обмен на использование сети.

2. Сообщество. Цель этих сетей заключается в обеспечении прямого взаимодействия между членами. Эти компании доступны через поставщиков контента, рекламодателей и продавцов.

3. Дополнительные сервисные услуги. Успех этих сетей основан на поддержке и вспомогательных продуктах или услугах.

Список литературы

1. Окладников Д. Оценка эффективности инвестиций. Выбор оптимальных подходов к принятию инвестиционных решений // Управленческий учет и финансы - 2012г.

2. Пурыжова Л. В. Оценка эффективности предпринимательской деятельности: основные подходы // Молодой ученый. — 2015. — №10.2. — С. 76-78.

3. Гаврилова, Россиния Анатольевна. Интеллектуальный капитал в информационно-сетевой экономике: Санкт-Петербург, 2013.- 156 с

ЭКОНОМИКА ТРУДА. УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РФ

Назарова Татьяна Олеговна

Кандидат экономических наук

Доцент кафедры Государственного муниципального управления и права

РАНХиГС в г. Пятигорске

Эволюция законодательных (представительных) органов власти в постсоветский период развития России носит противоречивый характер: с одной стороны, создана обширная нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность парламентов, с другой стороны, реализация их основных функций сопряжена с рядом трудностей.¹⁰

Институционализация парламентаризма в субъектах РФ имеет те же особенности, что и на федеральном уровне, однако здесь их проявление более ощутимо. Региональный парламент недостаточно эффективно выполняет свою законодательную и представительскую функцию, что вызвано несбалансированностью системы разделения властей и неразвитостью партийной системы.¹¹

В то же время можно обозначить некоторые типичные для субъектов Российской Федерации проблемы, которые по сей день сохраняют актуальность при оценке представительного характера региональных парламентов.

Политическое положение и функциональная полномочность региональных парламентов определяется решениями Федерального Собрания РФ, то есть суверенность весьма относительна. Бесспорно, основные положения отношений федерального центра с субъектами РФ, а значит, и с представительными (законодательными) органами власти регионов закреплены в Конституции РФ. Но, во-первых, статьи Основного Закона могут пересматриваться, и, во-вторых, реальное регулирование взаимоотношений федеральной и региональной структур власти осуществляется Президентом России. Масштаб полномочий региональных парламентов, совокупность

¹⁰ Сафронов, Н.С. Развитие институтов власти в региональном политическом пространстве/ Н.С.Сафронов// Вестник Поволжского института управления.- 2014.- № 1.- С.128-133.

¹¹ Рыбакова, С.С. Политическая функциональность регионального парламента в современной России./ С.С.Рыбакова// Вестник Поволжского института управления.- 2016.- №1.- С.122-128.

осуществляемых ими функций, которую пока еще трудно назвать стабильной и оптимальной, непосредственно связывается с политическим режимом и характером государственной власти.¹²

Существенное ограничение функциональности региональных парламентов имеет в сфере законотворчества. Приоритеты законотворчества принадлежат федеральным структурам, причем федеральные законы нередко содержат предписания процессу развития регионального законодательства. Не случайно на практике большинство региональных парламентов формируют законодательную базу дополняющего характера. Очень часто законы субъектов РФ вторичны, их содержание заимствовано, а иногда полностью перенесено из федеральных законов, то есть они не самостоятельны (например, в сфере земельного, экологического, трудового, налогового, антикоррупционного законодательства). По этой причине нормативно-правовая база субъектов РФ полностью следует в фарватере федерального законодательства и не всегда отвечает потребностям регионов.

Несмотря на принцип коллегиальности работы региональных парламентов, распределение власти внутри органа происходит неравномерно среди самих депутатов. Председатель парламента, его заместители, руководители постоянных комитетов обладают большей возможностью реализовать свои государственно-властные полномочия. Депутаты, работающие в законодательном органе на профессиональной основе, имеют больше информации, для них более доступны должностные лица исполнительных органов, они значительную часть времени проводят непосредственно в здании, где осуществляется государственная власть, — все это ставит их в неравные условия по сравнению с иными депутатами, осуществляющими свои функции во время сессий и заседаний комитетов.¹³

Реальным фактом в регионах является минимизированность бюджетной функциональности парламентов. Подавляющее большинство субъектов РФ в последние годы имеют дефицитные бюджеты и растущие бюджетные долги перед банками и федеральным центром. В таких финансовых условиях от региональных парламентов мало что зависит при утверждении и доходной и расходной частей бюджета. Все это, по сути, исключает серьезные дебаты в региональных парламентах по статьям региональных бюджетов. Данная функция во многом носит чисто формальный характер.¹⁴

¹² Кравцова, Е.А. Нормативное регулирование правового статуса аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации/ Е.А.Кравцова// Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России.- 2016.- №4.- С.21-27.

¹³ Романовская, О.В., Безрукова, О.В. Проблемы организации законодательной власти в субъектах Российской Федерации/ О.В.Романовская, О.В.Безрукова// Наука. Общество. Государство.-2016, №1.- С.34-39.

¹⁴ Загурская, Л.А. Вопросы взаимодействия государственных институтов власти в субъектах Российской Федерации/ Л.А.Загурская// Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право.- 2014.- № 23 (66). Вып. 26.- С.111-117.

Важной функцией региональных парламентов следует считать организационную деятельность в пространстве региональной политической системы. Это логично, ибо парламент непосредственно контактирует не только с другими ветвями государственной власти, но и с местным самоуправлением, региональными отделениями политических партий, общественными объединениями, со СМИ. Однако исполнение подобных ролей для большинства региональных парламентов в настоящее время неосуществимо. Они слабо связаны с основными субъектами региональной политики (кроме институтов исполнительной власти), имеют весьма ограниченную сферу интересов во взаимодействии с ними. Объективно такая ситуация объяснима: система местного самоуправления отделена от государственной власти; региональные отделения политических партий полностью ориентированы на свои центральные штабы в Москве, а в самих парламентах — господство одной партии, что превращает многопартийность в регионах в искусственное явление. Это значит, что демократической координации политического процесса на региональном уровне не происходит.¹⁵

Естественной парламентской функцией является контроль за исполнением бюджета, реализацией принимаемых законов и депутатских избирательных программ, всей деятельностью правительства, что относится к региональным парламентам и закреплено в соответствующих федеральных и субъектных документах. Но осуществление и этой функции вряд ли можно оценить как эффективное. Из существующих особенностей форм и методов парламентского контроля, которые осуществляются представительными органами субъектов в России, следует отметить, то, что нормативное и правовое регулирование парламентского контроля практически во всех субъектах России осуществляется недостаточно. Важнейшая причина низкой функциональности парламентов в сфере контроля — широко распространившаяся в государственном управлении коррупционность решений, отношений, действий. Тесные деловые связи депутатов, чиновников, бизнесменов стали повсеместным явлением, вследствие чего можно предположить, что парламенты не совсем заинтересованы в эффективном исполнении контрольной функции. Имеет значение и тот факт, что почти весь состав региональных парламентов представлен членами одной политической партии, поэтому эффект политической конкуренции в реализации парламентского контроля в регионах не срабатывает.¹⁶

¹⁵ Павликов, А.М., Кацук, О.А. О проблемах взаимодействия исполнительных и представительных органов власти в законотворческой деятельности/ А.М.Павликов, О.А.Кацук// Социально-экономические явления и процессы.- 2015.- №7.-,10.-С.91-98.

¹⁶ Дагангаров, С.В. Институт парламентского контроля в субъектах Российской Федерации/ С.В.Дагангаров// Вестник Бурятского государственного университета. Педагогика. Филология. Философия.- 2012.- №2.- С.184-189.

Базовой функцией парламентов всегда остается представительство народа, содержащее несколько аспектов. Первый аспект — представительство интересов отдельных групп и общества в целом. Для его реализации необходим постоянный контакт депутатов с избирателями: перед выборами и на протяжении всего депутатского срока. Голосование по партийным спискам существенно сокращает количество личных коммуникаций кандидатов с населением, но в ходе избирательных кампаний общение тем не менее происходит. Его сокращение возникает после формирования состава парламента и распределения внутрипарламентских должностей. Вторым аспектом депутатского представительства состоит в согласовании интересов разных групп населения и выработке компромиссных максимально эффективных решений. Этот процесс протекает сложнее, поскольку в него почти всегда вмешиваются внутрипартийные интересы, которые нередко не соответствуют актуальным интересам большинства граждан. На стадии подготовки и обсуждения решений случаются акты лоббирования интересов отраслей экономики, территорий, профессиональных групп, отдельных лиц в противовес интересам избирателей. Третий аспект представительства заключен в регулярной отчетности депутатов перед гражданами, общественными организациями, СМИ о результатах своей деятельности. Анализ современной практики позволяет считать отчетность слабым звеном всей системы представительства, как правило, оно носит исключительно формальный характер: публикация в СМИ или выставление на сайтах парламентских докладов, обобщающих материалов, решений.¹⁷

Одной из проблем парламентаризма в Российской Федерации является то, что парламентаризм не сложился как система представительства интересов широких социальных групп граждан. Парламент современной России и субъектов РФ ориентирован скорее на удовлетворение интересов политической и экономической элиты, чем на жизненные интересы простых граждан.

Анализ показывает, что региональные парламенты России обладают значительной политической функциональностью. В некоторой степени она ограничивается законодательством и администрированием федерального центра, но все равно остается достаточной для обеспечения эффективной деятельности в большинстве субъектов РФ. Но на практике этого не происходит. По примеру Государственной Думы РФ региональные парламенты принимают множество решений и законов, почти не влияющих на развитие соответствующих территорий, а часто только «поправляющих» и «изменяющих» ранее принятые акты. Во всех региональных парламентах слабо прослеживается критическая оценка уровня эффективности работы правительств, в том числе расходования областных бюджетов, теневых и

¹⁷ Кваша, А.А., Кравцова, Е.А., Меняйло, Л.Н. Проблемы формирования законодательных органов субъектов Российской Федерации в современной России/ А.А.Кваша, Е.А.Кравцова, Л.Н.Меняйло// Юристъ-Правоведъ.- 2015.- № 5.- С.108-115.

коррупционных отношений, кадровой политики. Сами региональные парламенты явно недостаточно реализуют функцию отчетности перед населением.¹⁸

Характеризуется эффективность в законодательном процессе различными показателями. Главным и важным из них является, последствие от реализации принятого закона. В настоящее время, к сожалению, в Российской Федерации и регионах не очень своевременно анализируются последствия реализации принятых законов. Является также редкостью глубокий и всесторонний анализ прогнозов, которые связаны с принимаемыми законами.

Весьма вероятным представляется снижение эффективности деятельности института парламентаризма посредством сужения полномочий представительных органов власти. Подобные меры могут быть продиктованы тем, что на данный момент общегосударственные интересы парламента не преобладают над личными и корпоративными интересами. Однако усиление роли парламента может нести в себе одну очень реальную угрозу - это использование законодателя в качестве лоббистов конкретных бизнес интересов. Данная угроза способна просто подорвать доверие к политическому институту вообще и к как таковому парламенту. Данная угроза должна решаться как на правовом, так и на процедурном уровне путем введения механизма, который позволит блокировать действия того или иного депутата, который, по мнению его коллег, и исполнительной власти, хочет реализовать коммерческий интерес. Это может быть свой собственный интерес или же корпорации. Но это один уровень, а решение должно приниматься и на общеполитическом уровне.¹⁹

Еще одна проблема, на которую надо указать, — региональные парламенты «замкнулись» на своей деятельности и перестали совершенствовать работу с населением. Очень часто отчеты и анализ работы характеризуются, во-первых, перечислением заслуг и игнорированием недостатков, во-вторых, безудержной критикой политических конкурентов. В связи с этим необходимо продумать механизм обратной связи, способный активизировать избирателей. Именно это позволяет преодолеть разрыв между парламентом и общественностью, учитывать весь объем общественного мнения при вынесении решений законодательного характера.

Наличие широкой функциональности представительных (законодательных) органов субъектов РФ — это подтверждение демократизма существующей политической системы, но многочисленные недочеты в их функционировании раскрывают пока еще низкую степень ее практической эффективности.

¹⁸ Калимуллина И.Р. Некоторые проблемы парламентаризма в субъектах Российской Федерации/ И.Р.Калимуллина// Известия Алтайского государственного университета.- 2013.- № 2.- С.253- 258.

¹⁹ Сафронов, Н.С. Особенности формирования институтов региональной власти зарубежных стран и Российская практика/ Н.С.Сафронов// Вестник Поволжского института управления.- 2017.- Том 17, вып.4.- С.123-128.

В России пока еще нет сформировавшейся партийной системы, отражающей интересы большинства российских граждан. Однако серьезность стоящих перед страной задач, важность данного института в системе разделения властей страны актуализирует вопрос дальнейшей модернизации российского парламента как политического института, повышения эффективности его работы, а также усиления роли парламента в политической системе.²⁰

Остановимся на основных направлениях повышения эффективности работы парламента, поскольку именно эффективность работы парламента (среди прочих) является базовым параметром, определяющим в целом путь развития института представительства и, в частности, будет способствовать решению проблем развития парламентаризма. Данные направления могут включать:

- усиление контрольных функций российского и региональных парламентов. Развитие механизмов парламентского контроля важно и в связи с задачей дальнейшего расширения государственных инвестиций как в собственно экономические проекты, так и в человеческий капитал в процессе реализации национальных проектов;

- повышение качества экспертизы законопроектов путем привлечения научных работников и практиков;

- стимулирование самоорганизации и активности гражданского общества, привлечение к практическому участию в государственном управлении наиболее заинтересованных экономических, профессиональных, корпоративных и иных общественных структур, а также квалифицированных специалистов и управленцев из негосударственной сферы;

- формирование каналов активной обратной связи;

- усиление взаимодействия российских парламентариев с региональными законодателями в вопросах, касающихся обоюдных интересов федерального Центра и регионов;

- необходимость эффективного контроля власти со стороны гражданского общества, обеспечение эффективного сотрудничества российского и региональных парламентов с Общественной палатой Российской Федерации;

- расширение поля парламентской деятельности и недопустимость дальнейшего сужения полномочий;

- формирование положительного восприятия деятельности парламентских институтов в общественном сознании.²¹

²⁰ Рыбакова, С.С. Политическая функциональность регионального парламента в современной России/ С.С.Рыбакова// Вестник Поволжского института управления.- 2016.- № 1.- С.122-128.

²¹ Семенова, В.Г. Становление парламентаризма в России: контуры новых политических институций/ В.Г.Семенова// Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология.- 2016.- Т.16., Вып.4.- С.56-61.

Парламентаризм в России - это открытая для новаций и совершенствования система, не статичный, а развивающийся институт. Однако при этом, несомненно, реформы должны носить конституционный характер. Одно из главных достижений последнего десятилетия состоит в том, что подобные изменения уже невозможно провести, как это было в 1993 г., с помощью президентских указов. Так или иначе, процесс изменений должен развиваться в рамках нормального законотворческого процесса.

Перспективы российского парламентаризма зависят от способности российского общества к трансформации в сторону институционализации разнородных социально-политических интересов, существующих (или, скорее, возникающих) на российской почве, и от способности политической системы обеспечить функционирование представительных органов как инструмента нахождения жизнеспособного баланса этих интересов.

Именно деятельность парламента обеспечивает стабильность политических процессов, поскольку обеспечивает взаимодействие гражданского общества и государственной власти в целях выработки оптимальных государственных решений.

Недостаточная политическая активность равно как отсутствие экономической самостоятельности большинства российских регионов, представляется, есть следствие слабости и незавершенности внедрения демократических начал и элементов парламентаризма в субъектах РФ. Ведь благосостояние граждан, обеспечение их прав и свобод, поддержание общественной безопасности и стабильного экономического развития региона во многом зависят от качества законодательной деятельности, важнейшим фактором которого является решительный, самостоятельный и самостоятельный орган народного представительства - парламент.

Несмотря на сложный путь становления и развития, региональный парламент в Российской Федерации состоялся, и он функционирует как орган представительства народа, наделенный законодательными и контрольными полномочиями, участвует в формировании судебной власти и государственных органов. В региональном парламенте реализуется конституционный принцип политикоидеологического многообразия и в нем представлены наиболее сильные и активные политические партии.

Таким образом, проблемы современного парламентаризма — это совокупность сложных и противоречивых явлений российской и региональной политической действительности. Для решения одних достаточно принятия соответствующих нормативно-правовых актов, а условием решения других является изменение политической и гражданской культуры общества. Как

уже отмечалось, все проблемные сюжеты касаются признаков парламентаризма как особой демократической системы, и поэтому решение их также должно иметь системный характер.²²

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). // СПС «Консультант Плюс».
2. Постановление от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 25.07.2017г.) // Собрание законодательства РФ, 18.02.2002, № 7, ст. 635.
3. Конституция КБР (Принята Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 01.09.1997г.) (ред. от 20.10.2011)// СПС «Консультант Плюс».
4. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 10.12.2003 № 110-РЗ «О Парламенте Кабардино-Балкарской Республики» (принят Советом Республики Парламента КБР 04.12.2003) (ред. от 17.05.2016.)// СПС «Консультант Плюс».
5. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29.05.2003 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Кабардино-Балкарской Республики» (принят Парламентом КБР 24.04.2003) (ред. от 17.03.2017г.)// СПС «Консультант Плюс».
6. Регламент Парламента Кабардино-Балкарской Республики (Принят Постановлением Парламента Кабардино-Балкарской Республики от 21 января 2004 г. N 18-П-П) (ред. от 30.06.2015г.)

Учебные и научные издания

7. Бабун, Р.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. Учебное пособие./ Р.В.Бабун.-М.:Кнорус, 2017.- 128с.
8. Бакурова Н.Н. Государственное управление в административно-политической сфере: учебное пособие/ Н.Н.Бакурова.- М.:Прспект, 2018.- 176с.
9. Власов, В.И., Власова, Г.Б., Денисенко, С.В. Теория государства и права: учебное пособие/ В.И.Власов, Г.Б.Власова, С.В.Денисенко. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2017.-415с.
10. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата/ Ю.В.Гимазова.- М.:Юрайт, 2015г.- 342с.
11. Соловьев, А.И. Государственная политика и управление: учебное пособие.- М.:Аспект-Пресс. 2018.- 480с.

²² Калимуллина И.Р., Некоторые проблемы парламентаризма в субъектах Российской Федерации/ И.Р.Калимуллина// Известия Алтайского государственного университета.- 2013.-№2.- С.253-258.

Материалы периодической печати

12. Борисенков А. А. Представления об общественной власти (по Конституции Российской Федерации) // Вопросы политологии. — 2015. — № 3 (19). — С. 5—21.

13. Булаков, О.Н. К вопросу о деятельности парламента в Российской Федерации/ О.Н.Булаков// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал.- 2013.- №2.- С.9-13.