

Особенности применения предварительного таможенного декларирования товаров

Шаповалова М.А.

Доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля товаров СПб филиала Российской таможенной академии, к.т.н.

mciveleva@mail.ru, +79117921264

Андорская А.В.

Старший преподаватель ГУМРФ им. Адм. С.О. Макарова,

anna.andorskaya@gmail.com, +79215677270

Эглит Я.Я.

Заведующий кафедрой управления транспортными системами, д.т.н., к.э.н., профессор
+78123226236, kaf_uts@gumrf.ru

Важным направлением развития таможенной службы Российской Федерации в современных условиях является содействие внешней торговле, а одной из приоритетных задач является сокращение сроков совершения таможенных операций и упрощение порядка осуществления таможенных процедур.

Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года предусматривает повышение эффективности таможенного регулирования, в том числе совершенствование законодательства в области таможенного дела, рационализация технологий совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением таможенного контроля, упрощение таможенных формальностей [13]. Основная цель таких изменений – необходимость выведения таможенного администрирования на качественно новый уровень.

Предварительное таможенное декларирование является одной из технологий, внедренных для снижения временных затрат на проведение таможенного контроля и, как следствие, сокращения накладных расходов, увеличения товарооборота и содействия торговле в целом. Применение предварительного декларирования, в том числе в процедуре таможенного транзита, является од-

ним из направлений Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года [13].

Предварительное таможенное декларирование представляет собой такой способ декларирования товаров, при котором таможенная декларация подается до прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС. При предварительном декларировании проверка документов и сведений начинается еще до прибытия товаров в зону таможенного контроля.

Тема исследования актуальна, так как применение предварительного таможенного декларирования позволяет оптимизировать работу таможенных органов и деятельность участников ВЭД, а также повысить эффективность их взаимодействия. Подача предварительной декларации дает возможность заранее выявить недостающие сведения, внести необходимые изменения и дополнения и определить объекты контроля, что позволяет ускорить процесс выпуска товаров. В связи с этим можно выделить объект и предмет исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при таможенном декларировании товаров, а в качестве предмета выступает непосредственно предварительное таможенное декларирование.

Целью исследования является анализ теоретических основ предварительного декларирования и оценка практики его применения для выявления основных проблем этой технологии и определения главных направлений совершенствования.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

1. Проанализировать технологию предварительного таможенного декларирования.
2. Оценить практику применения предварительного таможенного декларирования.
3. Определить перспективные направления развития системы предварительного декларирования.

Законодательством предусмотрена возможность подачи таможенной де-

кларации на товары до их прибытия на таможенную территорию ЕАЭС или в место доставки, определенное таможенным органом отправления [10]. В этом случае осуществляется предварительное декларирование, порядок которого определен статьей 114 ТК ЕАЭС

Общий порядок предварительного декларирования, определенный ТК ЕАЭС, представлен на рисунке 1.

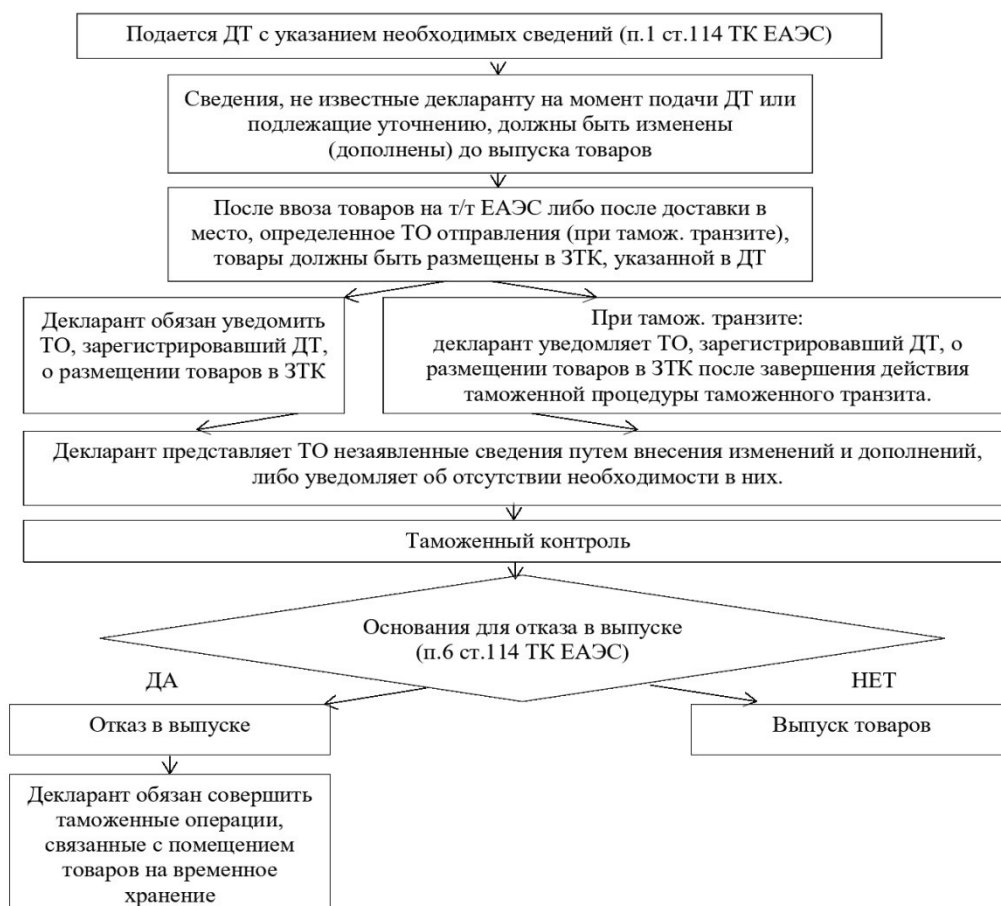


Рис. 1. Порядок предварительного декларирования [2]

Так, при предварительном декларировании должны быть заявлены сведения, подлежащие указанию в ДТ [3], кроме сведений, которые по своему характеру могут быть неизвестны декларанту на момент подачи декларации (о транспортном средстве, за исключением вида транспорта; об отдельных сопроводительных документах и т.д.).

Недостающие или подлежащие уточнению сведения должны быть изменены и дополнены до выпуска товаров. Условия внесения изменений и допол-

нений в ДТ до выпуска товаров указаны в пункте 1 статьи 112 ТК ЕАЭС и представлены на рисунке 2.

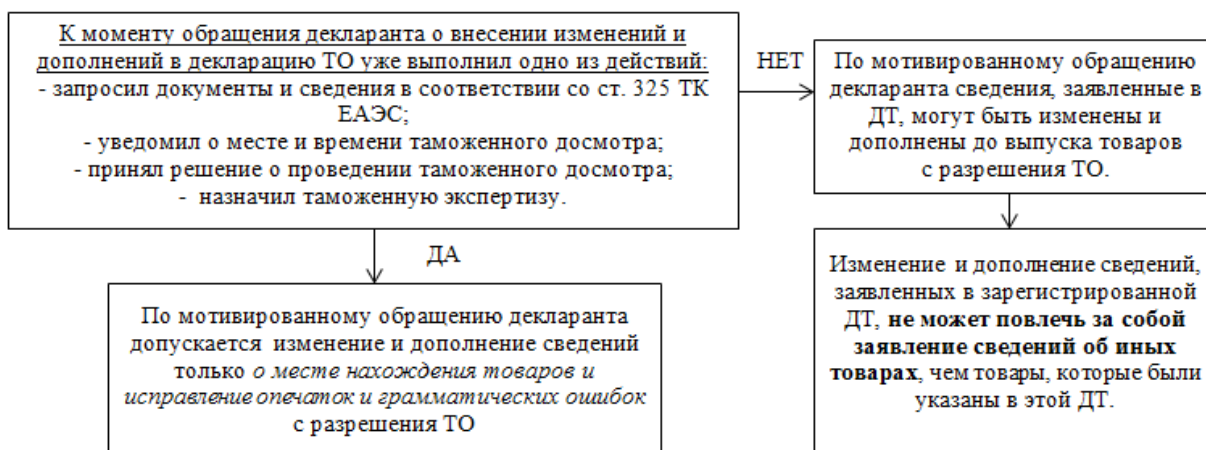


Рис. 2. Условия внесения дополнений и сведений в ДТ до выпуска товаров

Затем после ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС или после их доставки в место, определенное таможенным органом отправления (при таможенном транзите), товары должны быть размещены в ЗТК, указанной в декларации. При этом декларант уведомляет таможенный орган, зарегистрировавший предварительно поданную ДТ, о размещении товаров в ЗТК [7], а также представляет ему незаявленные сведения, которые были изменены либо дополнены.

Авторами выделены особенности предварительного таможенного декларирования:

1. При предварительном декларировании допускается отсутствие некоторых сведений, которые по своему характеру могут быть неизвестны декларанту на момент подачи ДТ. Однако эти сведения должны быть внесены или дополнены до выпуска товаров (в течение 30 дней после регистрации предварительной декларации).

2. При изменении стоимостных, количественных или весовых показателей, которые были заявлены ранее на основании копий транспортных или коммерческих документов, обязательно представляются документы, подтверждающие изменение стоимости, количества или веса.

3. При предварительном таможенном декларировании применяются запреты и ограничения, а также меры защиты внутреннего рынка, действующие на день регистрации таможенным органом документа, которым изменяются или дополняются сведения, заявленные в ДТ [12], или уведомления об отсутствии необходимости их внесения.

4. Товары, в отношении которых осуществлено предварительное таможенное декларирование, могут размещаться в ЗТК, находящейся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от таможенного органа, зарегистрировавшего ДТ, в случаях:

- применения особенностей совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров в местах прибытия;
- иных случаях, определяемых уполномоченным органом.

5. Если при предварительном декларировании срок выпуска товаров продлен либо отказано в выпуске товаров, декларант должен совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение.

6. Основным условием принятия таможенными органами предварительной таможенной декларации является уплата таможенных платежей в отношении декларируемых товаров¹.

Таким образом, сущность предварительного декларирования заключается в подаче декларации до ввоза иностранных товаров на таможенную территорию Союза [4] или до доставки товаров в место, определенное таможенным органом отправления, если они перевозятся в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Такой способ декларирования обладает рядом особенностей, главная из которых заключается в том, что декларант может не указывать сведения, которые по своему характеру не известны ему на момент подачи ДТ [5], однако эти сведения должны быть изменены или дополнены до выпуска товаров.

¹ Павловская Е.И. Применение предварительного декларирования в таможенных органах РФ // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях ЕАЭС: сборник материалов VIII Международной молодежной научно-практической конференции Российской таможенной академии. М: РИО Российской таможенной академии, 2016. С. 135-139.

Для оптимизации процесса таможенного оформления предлагается изменить сроки совершения отдельных действий должностными лицами таможенных органов при предварительном декларировании, установленные Приказом ФТС России от 01.11.2013 № 2081 (см. таблицу 1).

Таблица 1

Временная регламентация действий должностных лиц внешнего и внутреннего таможенного органа при оформлении таможенных деклараций, поданных с применением ПТД

№	Действие	Срок, установленный Приказом ФТС России от 01.11.2013 № 2081	Предлагаемый срок
1	Направление запроса внешним ТО в ЕАИС ТО для получения запроса на сверку сведений, заявленных в предварительной ДТ, а также информации о необходимости принятия мер по минимизации рисков	В течение 30 минут с момента получения информации о номере предварительной ДТ от представителя перевозчика	В течение 15 минут с момента получения информации о номере предварительной ДТ от представителя перевозчика
2	Направление внешним ТО во внутренний ТО информации о наличии товаров и транспортных средств в ЗТК и результатах сверки сведений, заявленных в ДТ, со сведениями в коммерческих и транспортных документах	В течение 30 минут после получения запроса	В течение 30 минут после получения запроса
3	Подтверждение внутренним ТО получения сообщения о наличии товара в ЗТК от внешнего ТО, направление соответствующего сообщения декларанту	В течение 10 минут после получения сообщения о наличии товара в ЗТК	Авто
7	Проверка документов и сведений после получения сообщения от внешнего ТО (при условии отсутствия рисков) и внесение в ДТ отметок о выпуске товара	- не более 30 минут (при декларировании от 1 до 10 наименований товаров); - не более 1 часа (при декларировании от 11 до 50 наименований товаров); - не более 2 часов (при декларировании от 51 до 100 наименований товаров);	- не более 10 минут, если декларант прислал сообщение об отсутствии необходимости внесения изменений и дополнений в предварительную ДТ, а первичная проверка документов уже была выполнена; - не более 15 минут, если декларант не прислал сообщение об отсутствии необходимости внесения изменений и дополнений в предварительную ДТ, а первичная проверка документов уже была выполнена; - не более 15 минут, если декларант прислал сообщение об отсутствии необходимости внесения изменений и дополнений в предварительную ДТ, а первичная проверка документов уже была выполнена; - не более 15 минут, если декларант не прислал сообщение об отсутствии необходимости внесения изменений и дополнений в предварительную ДТ, а первичная проверка документов уже была выполнена;

Продолжение таблицы 4

регистрации ДТ;
- если декларант изменил или дополнил сведе-

		- не более 4 часов (при декларировании от 101 и более наименований товаров).	ния в предварительной ДТ, то проверка документов осуществляется в сроки, установленные Приказом ФТС России от 01.11.2013 № 2081
8	Направление внутренним ТО выпущенной ДТ во внешний ТО и декларанту	Авто	Авто
9	Завершение внешним ТО формальностей, связанных с выпуском товара	Срок не установлен	В течение 10 минут после получения выпущенной ДТ от внутреннего ТО

Предложенные изменения сроков совершения отдельных действий должностными лицами таможенных органов будут способствовать ускорению выпуска предварительно задекларированных товаров при их удаленном оформлении, что представляется особенно актуальным в связи с переносом таможенного оформления в центры электронного декларирования.

Основные направления совершенствования предварительного декларирования [7] представлены на рисунке 3.

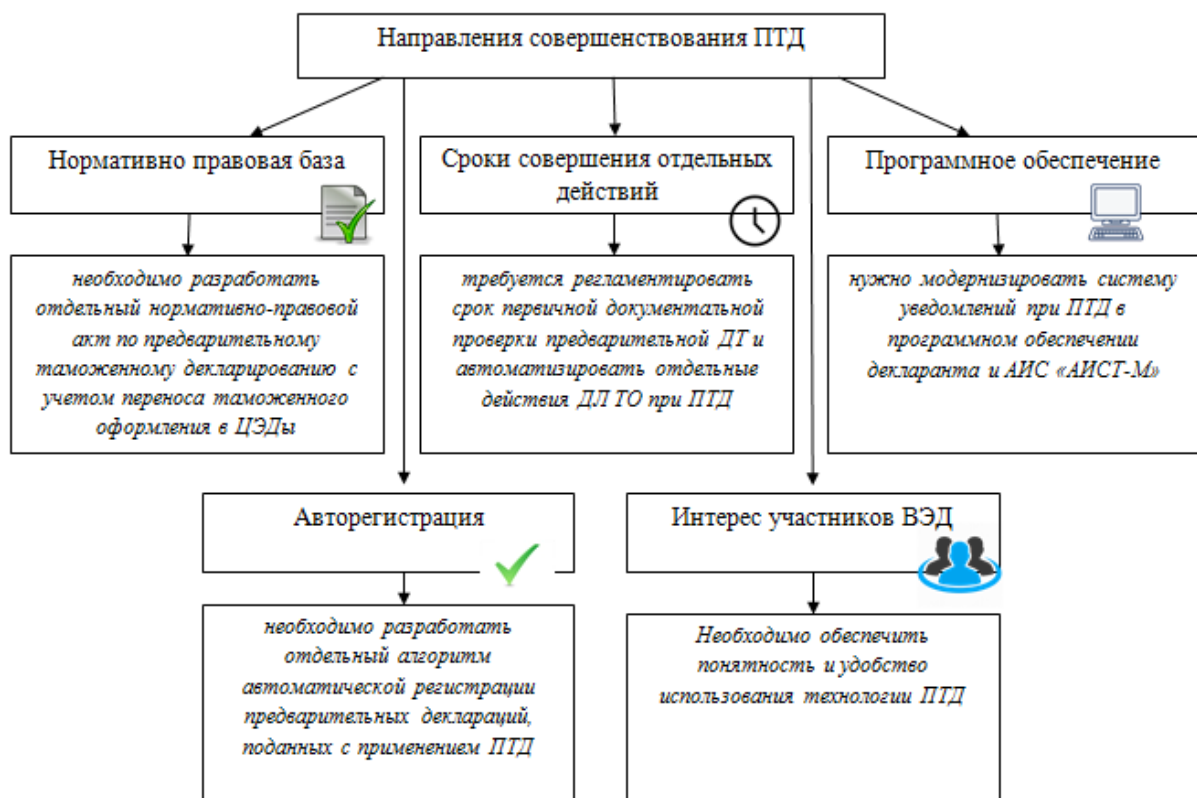


Рис. 3. Направления совершенствования предварительного таможенного декларирования

В соответствии с целью исследования можно сделать следующие выводы:

1. Сущность предварительного декларирования заключается в подаче таможенной декларации до ввоза иностранных товаров на таможенную территорию Союза или до доставки товаров в место, определенное таможенным органом отправления, если они перевозятся в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

2. Одной из главных проблем применения предварительного таможенного декларирования является слабая нормативно-правовая база: отсутствует нормативно-правовой акт, полностью посвященный ПТД, не регламентирован срок проведения документальной проверки после регистрации предварительной декларации, существуют дублирующие друг друга приказы, определяющие порядок удаленного выпуска товаров с предварительным таможенным декларированием.

3. В ближайшей перспективе таможенное оформление будет перенесено в центры электронного декларирования, в связи с чем необходимо обеспечить беспрепятственную возможность предварительного декларирования при удаленном выпуске путем решения выявленных ранее проблем.

Список литературы

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) // СПС «Консультант Плюс».

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «Консультант Плюс».

3. *Новикова, С.А.* Таможенное дело: учебник для бакалавриата и магистратуры. М: Издательство Юрайт, 2018. 302 с.

4. *Пансков В.Г., Федоткин В.В.* Таможенные операции в вопросах и ответах: учебное пособие. СПб: ИЦ «Интермедия», 2015. 316 с.

5. *Павловская Е.И.* Применение предварительного декларирования в таможенных органах РФ // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях ЕАЭС: сборник материалов VIII Международной молодежной научно-практической конференции Российской таможенной академии. М: РИО Российской таможенной академии, 2016. С. 135-139.

6. *Смирнов В.В.* Возвращаясь домой, помнить о правилах // Таможенные новости. 2018. № 1-2. С. 26-27.

7. *Щетина Н.П., Хваталова Ю.С., Ермолина П.В.* Предварительное таможенное декларирование // Проблемы и перспективы развития науки в России и мире: сборник статей международной научно-практической конференции: в 7 частях: часть 3. Уфа: Аэтерна, 2016. С. 111-114.

8. Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года // Федеральная таможенная служба. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512 (дата обращения: 22.01.2019).

9. Применение предварительного декларирования на морском транспорте: состояние и возможности // Информационный портал tks.ru (дата обращения: 22.01.2019).

10. Александр Гетман: совершенству нет предела // Информационный портал tks.ru. URL: <http://www.tks.ru/reviews/2018/02/26/03> (дата обращения: 22.03.2019).

11. Предварительное декларирование товаров при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита // Транспортно-логистическая компания Customs cargo clearance. URL: <http://cc-customs.ru/novosti/predvaritelnoe-deklarirovanie-tovarov-pri-procedure-tamozhennogo-tranzita/> (дата обращения: 22.03.2019).

12. Декларирование товаров для личного пользования доступно в электронном формате // Таможенно-логистический портал «Виртуальная таможня». URL: <http://vch.ru/event/view.html?>

alias=deklarirovanie_tovarov_dlya_lichnogo_polzovaniya_dostupno_v_elektronnom
_formate (дата обращения: 22.03.2019).

13. Вопросы от участников ВЭД, поступившие на заседании 31.05.2017 // Приволжское таможенное управление. URL: http://ptu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12511:2017-05-24-10-21-20&catid=260:2017-04-25-09-25-23&Itemid=304 (дата обращения: 18.04.2019).