

К ВОПРОСУ О КОНЦЕПЦИИ ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНА

Калачева Марина Владиславовна

магистрантка кафедры теории государства и права

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

Проблема теории закона имеет для современной России не только теоретическое, но и существенное практическое значение. Совсем не случайно ее исследованием на протяжении почти двух десятков лет занимается Институт государства и права РАН. Этот вопрос актуальным был всегда, даже в то время, когда соотношение между законами и подзаконными нормативными актами было явно не в пользу первых. Однако именно в этот период обнаружились следующие тенденции развития закона:

1) изменения в содержательной стороне законов (ориентация на человека; расширение круга отношений, регулируемых собственно законами – экология, здравоохранение и др.; усиление взаимодействия национальных законов с международными актами);

2) изменения в организационно-процессуальной стороне законотворчества – возрастание удельного веса законов в общей массе нормативных актов;

3) изменения функциональной направленности законов – трансформация соотношения элементов правового регулирования и саморегуляции поведения субъектом права в пользу последних [1].

Несмотря на все отмеченные положительные тенденции развития закона, которые бы могли повлиять на его реализацию, все еще возникают проблемы его неисполнения. Это сказывается и на росте преступности и является следствием кризиса в жизнедеятельности общества.

Сейчас как никогда общество нуждается в авторитетном и властном воздействии закона на протекающие в стране процессы. Только закон должен ввести развитие общественных отношений в цивилизованные рамки, стать безусловным гарантом общественного развития.

В связи с этим важной становится задача разработки согласованной концепции действия закона и формирования четкого представления о факторах, обуславливающих его реализацию.

Жизнь закона распадается условно на два больших цикла: подготовка и принятие, его реализации и достижение максимально возможного уровня его эффективности. Первый цикл в юридической литературе традиционно называется законодательным процессом. Он характеризуется строгой урегулированностью всех фаз зарождения и движения законопроекта до момента превращения его в закон. Законодательный процесс в России состоит из стадий, закрепленных в Конституции РФ и Регламенту Государственной Думы. Однако подчеркнем, что стадии законодательного процесса не включаются в непосредственное действие закона, с них лишь начинается его «жизнь». Действие же закона это следующая за началом его жизни ступень.

В юридической литературе разработана концепция действия закона[3,4]. Автор руководствовался тем, что действие закона есть организуемый процесс перевода его норм в реальное поведение граждан и функционирование институтов общества, протекающий циклически, системно, с использованием комплекса средств для достижения его цели и преобразования общественных отношений.

Механизм действия закона с юридической точки зрения имеет три аспекта и о них надо напомнить, прежде чем непосредственно описывать его.

Во-первых, действие закона отличается от реализации других форм права своей значительностью, приоритетом, известной усложненностью процедур. Подобное различие целиком вытекает из охарактеризованной выше специфики законов как первичных актов высшей юридической силы в правовой системе.

Во-вторых, мы пытаемся понятием реализации закона охватить как бы несколько его уровней. Это – норма закона, это – правовой институт, это – закон в целом, это – отрасль или комплекс законодательства, это – законодательство в целом. Сознвая сложность поставленной задачи, решение которой в полном

объеме требует специальных исследований, отметим в предварительном порядке необходимость различать больший или меньший объем средств, требующихся для разных видов реализации, временной радиус действия, неодинаковый характер возникающих правоотношений (однородных или смешанных), различные критерии оценки эффективности.

В-третьих, предстоит уделять значительно большее внимание юридико-системным зависимостям, поскольку теоретические разработки и практика применения одних норм вне связи с другими нормами закона, одного смежного закона вне уяснения его соотношения с другими законами весьма пагубно отражаются на реальном законоприменении.

В начале рассмотрения действия закона, полагаем, следует помнить, прежде всего, о последовательности совершаемых действий, о той логике познания закона и динамики его осуществления, которую должен постигнуть каждый. Естественно, первое звено в подвижной цепи — информированность и знание закона, далее следует комплекс социально-психологических изменений, т.е. перемены в собственно человеческом факторе «законоположения». Затем — принятие решений «во исполнение» закона, потом, конечно, совершение действий, поступков либо воздержание от запрещенных действий. Наконец, контроль за реализацией закона и оценка ее эффективности, коррекция правового и в целом общественного поведения.

Действие закона, таким образом, есть осуществляемые циклы его реализации, которые совершаются регулярно, постоянно, воспроизводя в образах действительности законоположения. Но и это вовсе не исчерпывает действие закона, ибо в конкретных правоотношениях закон оказывает ценностное, идеологическое воздействие, формируя не только правосознание, но и общую и политическую культуру, мировоззрение людей. При всем этом, конечно, отношение к разным законам неодинаково и действуют законы также неодинаково. Однако, несмотря на этот факт, надо добиться систематического действия закона. Сделать это можно с помощью определенной совокупности

средств, о которой речь пойдет в следующих параграфах работы. Здесь же отметим следующее.

Взяв за основу изложенную выше «концепцию действия закона», полагаем, что ее можно изложить более конкретно. При этом некоторые положения войдут в качестве составляющих в уже имеющиеся, а некоторые их дополнят. По нашему мнению, действие закона проходит четыре стадии, которые дают максимально полное представление о нем:

1. введение закона в действие – в рамках этой стадии определяются временные и пространственные границы его действия, решается вопрос об информированности о нем;

2. непосредственная реализация закона – имеется в виду применение содержащихся в нем норм, издание на его основе нормативно-правовых актов, использование его гражданами. В юридической литературе последовательно развивается идея реализации норм права вне правоотношений, причем чаще всего применительно к всеобщим, абсолютным правам, вытекающим из действующей системы права. В одних случаях отмечается воздержание от действий, запрещенных правом, и сообразование с правом поступков граждан. В других – выделяются активные действия субъектов права по осуществлению некоторых правомочий и исполнению юридических обязанностей. Общий итог – в результате таких правомерных действий не возникает юридически значимых последствий [2, с. 436-437].

Безусловно, использование предоставленных законом прав есть яркая саморегулятивная форма их реализации. Оно происходит без внешнего воздействия и способствует формированию правового государства. И все же едва ли верно лишать эту форму всякого соприкосновения с правоотношениями, они и тут неизбежны как опосредованные, потенциальные, ибо в противном случае не удалось бы сориентировать поведение субъектов как правовых партнеров;

3. охранительные процедуры. Речь идет прежде всего о судебных процедурах. При их полном использовании обеспечивается защита нарушаемых прав и свобод, пресекаются неправомерные действия государственных органов и

т.д. Немаловажную роль в пресечении нарушения законов играет отмена актов, противоречащих им, а также использование мер государственного принуждения;

4. оценка эффективности действия закона – сопоставление фактических результатов действия закона с целями, определенными при его принятии. Чем ближе результаты к идеальному представлению о них, тем эффективнее закон. На эффективность того или иного закона влияют различные факторы объективного и субъективного характера. Характер и объем настоящей работы не позволяет подробно останавливаться на них. Однако некоторые из них будут рассмотрены мною позднее.

На основании изложенного *действие закона* можно определить как *способность закона порождать юридические последствия, которые в нем предусмотрены, влияя на укрепление законности, правопорядка, стабильности и защищенности граждан, развивающаяся в сменяющихся последовательно друг друга стадиях, обеспеченная государством и являющаяся индикатором эффективности закона.*

Список использованной литературы и источников

1. Закон в переходный период: опыт современной России (круглый стол) // Государство и право. 1995. № 10. С. 29-33.
2. Социалистическое право. М., 1973. 647 с.
3. Тихомиров Ю.А. Действие закона. М., 1992. 162 с.
4. Тихомиров Ю.А. Теория закона. М., 1982. 256 с.